



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И
УПРАВЛЕНИЯ



672012 , Россия, Забайкальский край, г. Чита, ул. Новобульварная, 36,
тел./факс. [3022] 282720, e-mail : nipitr @rambler.ru

ОТЧЕТ
о научно-исследовательской работе
(итоговый)

Разработка документов территориального планирования поселений
«Генеральный план муниципального образования сельского поселения «
«Номоконовское» муниципального района «Шилкинский район»
Забайкальского края»

Чита
2015

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ»**

Индекс УДК _____
Инвентарный № _____

"УТВЕРЖДАЮ"
Генеральный директор
_____ Э.Н. Сокол-Номоконов,
академик РМА к.т.н
" ____ " _____ 2015 г.

м.п.

**ОТЧЕТ
о научно-исследовательской работе
(итоговый)**

**Разработка документов территориального планирования
поселений «Генеральный план муниципального образования
сельского поселения «Номоконовское» муниципального района
«Шилкинский район» Забайкальского края»**

Материалы по обоснованию проекта генерального плана

Шифр темы/ № работы

**Научный руководитель работ
_____ Э.Н. Сокол-Номоконов,
к.т.н., академик РМА**

**Чита
2015 г.**

**Обоснование проекта
генерального плана
муниципального образования
сельского поселения
«Номоконовское»**



**ОБРАЩЕНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НОМОКОНОВСКОЕ»**

Уважаемые жители поселения!

Мы представляем Вам проект нового генерального плана сельского поселения. Его появление обязано участию многих специалистов, экспертов и просто заинтересованных лиц, которых волнует наше будущее.

В проекте содержатся предложения по вариантам перспективного развития нашего поселения почти на 20-летний период. Эти предложения предусматривают строительство значительных объемов индивидуального жилья. Планируется размещение производственных объектов, которое обеспечит создание дополнительных рабочих мест. Планируется дальнейшее развитие социальной инфраструктуры поселения, развитие его инженерного обеспечения и транспортного обслуживания населения.

Реализация данного генерального плана, совместными усилиями органов местного самоуправления, заинтересованных инвесторов и населения, позволит нашим населенным пунктам в недалеком будущем превратиться в поселки с отмеченным ростом населения.

Наше поселение может увеличить свой социально-экономический и инвестиционный потенциал и занять одно из лидерских мест в Шилкинском районе.

Наша главная задача заключается в том, чтобы не только принять данный, весьма важный для нашего будущего документ, но и всем вместе реализовать его во имя последующих поколений.

Оглавление

1.1.	Краткая характеристика территории сельского поселения	11
1.2.	Анализ современного использования территории сельского поселения	29
1.2.1	Основные положения	29
1.2.2	Границы сельского поселения и населенных пунктов	30
1.2.3	Существующее использование земель сельского поселения и населенных пунктов	32
1.2.4	Транспортное и инженерное обеспечение территории поселения	38
1.2.5	Использование территории населенных пунктов	42
1.2.6	Анализ комплексного развития территории сельского поселения. Размещение существующих объектов капитального строительства поселенческого значения. Методические аспекты.	48
1.2.6.1	Анализ комплексного развития территории сельского поселения. Результаты.	52
1.2.6.2	Оценка размещения существующих объектов капитального строительства местного значения.	55
1.2.6.3	Выводы по разделу 1.2.6.	57
1.3.	Установленные ограничения использования территории сельского поселения	58
1.3.1	Общие положения	58
1.3.2	Предложения по установлению границ объектов культурного наследия	60
1.3.3	Границы водоохранных зон поверхностных водных объектов	64
1.3.4	Предложения по установлению границ охранных зон линии электропередач, напряжением свыше 1 кВ	66
1.3.5	Придорожные полосы автодорог	67
1.3.6	Предложения по установлению границ зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения	69
1.3.7	Санитарно-защитные зоны	70
1.3.8	Факторы, являющиеся причинами возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах капитального строительства местного значения и зоны их возможного распространения	71
1.3.9	Состояние окружающей среды	74
1.3.10	Выводы по разделу 1.3	78
1.4	Анализ информации о социально-экономическом положении и возможных направлениях развития территории поселения	79
1.4.1	Сведения о видах, назначении наименовании планируемых для размещения на территории поселения объектов федерального значения, объектов регионального значения и объектов местного значения. Их основные характеристики и местоположение	81
1.4.2	Анализ информации о социально-экономическом положении поселения	83
1.4.2.1	Внутренние и внешние факторы	83

1.4.2.2	Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (SWOT –анализ)	84
1.4.2.3	Ключевые проблемы сельского поселения	87
1.4.2.4	Точки роста экономики и стратегические задачи развития сельского поселения	92
1.4.3	Приоритеты развития сельского поселения	94
1.4.4	Обоснование миссии сельского поселения	94
1.4.5	Основные рекомендации по выбору стратегических вариантов территориального развития сельского поселения на среднесрочный период (ближайшие пять лет).	95
1.4.6	Основные рекомендации по выбору стратегических вариантов территориального развития сельского поселения на долгосрочный период (двадцать лет).	96
1.4.7	Размещение объектов местного значения, относящихся к различным отраслям экономической деятельности	97
1.4.8	Выводы по разделу 1.4.	104

Список карт в составе материалов обоснования генерального плана сельского поселения

1. Схема 1. Анализ существующего использования территории сельского поселения «Номоконовское» (М 1:50000).

2. Схема 2.1. Анализ существующего использования территории населенного пункта «Номоконово» (М 1:5000).
3. Схема 2.2. Анализ существующего использования территории населенного пункта «Берея» (М 1:5000).
4. Схема 3. Схема границ зон с особыми условиями использования территории сельского поселения «Номоковское» (М 1:50000).
5. Схема 4.1. Схема границ зон с особыми условиями использования территории населенного пункта Номоконово и границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (М 1:5000).
6. Схема 4.2. Схема границ зон с особыми условиями использования территории населенного пункта Берея и границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (М 1:5000).
7. Схема 5. Анализ комплексного развития территории сельского поселения «Номоковское» (М 1:50000).
8. Схема 6.1. Анализ комплексного развития территории населенного пункта Номоконово (М 1:5000).
9. Схема 6.2. Анализ комплексного развития территории населенного пункта Берея (М 1:5000).
10. Схема 7. Анализ возможных направлений развития территории сельского поселения «Номоконово» (М 1:50000).
11. Схема 8.1. Анализ возможных направлений развития территории населенных пунктов (М 1:5000).
12. Схема 8.2. Анализ возможных направлений развития территории населенного пункта Берея (М 1:5000).

ВВЕДЕНИЕ

Разработка Генерального плана сельского поселения «Номоковское» муниципального района «Шилкинский район» осуществлялась в соответствии с договорами на

выполнение научно-исследовательских работ между администрацией сельского поселения и ООО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального планирования и управления» (НИПИТерплан) № 109-02-ДГ/ГП-14, 109-03-ДГ/ГП-14. Предметом договоров является разработка генерального плана поселения.

В подготовке и обсуждении результатов научного отчета, содержащего обоснование проекта схемы территориального планирования муниципального района, приняли участие:

Специалисты ООО «НИПИ Терплан»;

специалисты Администрации муниципального района и Администрации сельского поселения;

специалисты федеральных органов государственной власти, подразделения которых расположены на территории края;

привлеченные к работе специалисты научных и образовательных организаций.

Требования к составу Генерального плана устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ФЗ-131).

Следовательно, к объектам капитального строительства местного (поселенческого) значения, размещение которых, планируется в Генеральном плане поселения относятся следующие объекты:

- объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения (кроме объектов федерального, краевого и районного значения);

- автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

- объекты социального муниципального жилищного фонда;

- библиотеки;

- места досуга и объекты организаций культуры;

- объекты массовой физической культуры и спорта;

- места массового отдыха жителей поселения;

- объекты внешнего благоустройства и озеленения территории поселения;

- объекты освещения улиц;

- места захоронения.

Помимо материалов о планируемом размещении объектов капитального строительства местного значения градостроительное законодательство устанавливает другие требования к составу разрабатываемых материалов.

Эти материалы должны содержать необходимую информацию об использовании территории поселения, возможных вариантах ее развития и ограничениях ее использования. В составе документа должны быть аналитические материалы комплексной оценки территории и размещаемых на ней объектов капитального строительства.

Как и любой другой документ территориального планирования, настоящий документ должен начинаться с определения цели территориального планирования. Цель должна быть сформулирована таким образом, чтобы она соответствовала законодательным установлениям, предъявляемым к содержанию документа. Цель, как мы покажем в последующих главах, должна включать положения обусловленные необходимостью принятия комплексных решений.

Таким образом, возможно следующее формулирование цели территориального планирования сельского поселения: **«Целью территориального планирования сельского поселения «Номоконовское» является определение размещения и характеристики объектов местного значения поселения, а также мест приложения труда населения, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие поселений, исходя из перспективного варианта их размещения, основанного на анализе использования территории поселения, возможных направлениях развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования».**

Документальной формой реализации цели территориального планирования являются карта функционального зонирования территории сельского поселения, на которой указывается, какие именно части территории поселения будут в дальнейшем (после утверждения генерального плана) использоваться для размещения конкретных видов объектов федерального, регионального и местного значения и карты планируемого размещения объектов местного значения.

В процессе реализации поставленной цели решались следующие основные задачи:

- изучить территорию поселения, как совокупность территориальных ресурсов;
- исследовать особенности использования территории поселения, ее потенциальные возможности (включая населенные пункты и обособленные места приложения труда);
- изучить комплексное развитие территории поселения и оценить размещение существующих объектов капитального строительства местного значения;
- на основе сбора и компьютерной обработки информации, ее графической фиксации и комплексного анализа подготовить, обсудить с общественностью и согласовать с администрацией поселения концепцию стратегического плана развития территории поселения, основанную на принципе комплексного использования имеющихся

территориальных ресурсов, результатах анализа социально-экономического положения поселения и результатах социально-экономического планирования и прогнозирования имеющихся в поселении;

опираясь на данную концепцию на последующих стадиях работы разработать рекомендации по вариантам размещения объектов местного значения поселения;

определить ограничения использования территории поселения в градостроительных целях;

разработать материалы по обоснованию генерального плана, обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения на основе анализа использования территории поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;

на основе материалов обоснования генерального плана подготовить положение о территориальном планировании, включающем: сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий, в случае если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов и параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального, регионального и местного значения.



1.1. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ



Сельское поселение «Номоконовское» (далее – сельское поселение) занимает юго-западное положение внутри территории Шилкинского муниципального района Забайкальского края и граничит с территориями поселений МР «Шилкинский район»: на севере - с сельским поселением «Галкинское»; на северо-востоке с городским поселением «Первомайское»; на юго-востоке с сельским поселением «Чиронское». В южном направлении граничит с поселениями МР «Могойтуйский район».

В состав поселения входит три населенных пункта: Номоконово, являющиеся административным центром поселения и расположено в 57 км от районного центра и 220 км

от краевого, расположено между двумя сопками, в 5 км от автомобильной дороги Первомайский – Могойтуй; н.п. Нижнее Номоконово, которое образовалось путем преобразования н.п. Номоконово на основании Закона Забайкальского края от 25.12.2013г № 922-ЗКК «О преобразовании и создании некоторых населенных пунктов Забайкальского края»; н.п. Беря расположено в 18 км от н.п. Номоконово и в 75 км от районного центра.

Площадь территории сельского поселения - 455,8 кв. км, протяженность границы поселения 128411,93 км.

На территории сельского поселения проживает – 681 чел. (по состоянию на 01.01.2014г)

По степени освоённости и характеру использования территории, сельское поселение является слабо освоенным в районе. Плотность населения в сельском поселении - 1,49 чел/кв. км. Вместе с тем, большая часть населения сосредоточена в населенных пунктах. Так по состоянию на 01.01.2011г численность населения в н.п. Номоконово составила 559 человек, в н.п. Беря 142 чел. Следует отметить, что населенные места и места приложения труда сосредоточены вдоль водных артерий притоков р.Шилка и автомобильной дороги регионального значения Могойтуй - Олочи, соединяющей населенные пункты поселения с населенными пунктами других поселений района. Здесь расположены основные массивы застроенных земель.

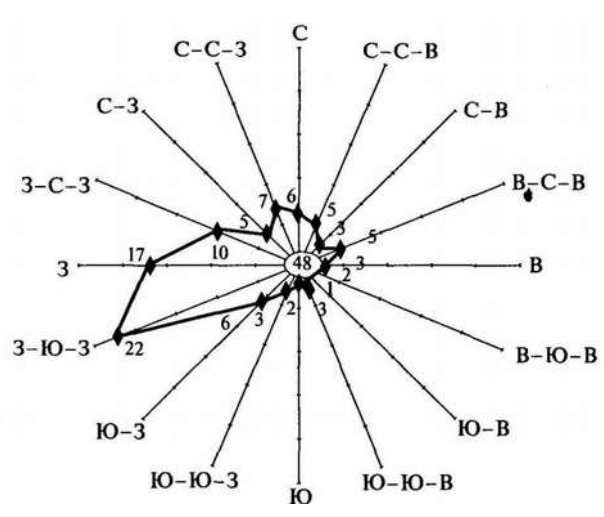


Рис.1. Повторяемость направлений ветров (%) и количество дней со штилями

ветры «умеренные» и «свежие» от 6 до 10 м/с; еще реже случаются (это происходит обычно весной) сильные и штормовые ветры от 11 до 25 м/с.

В таблице 1 приводится климатическая характеристика по м/ст Шилка:

Таблица 1. Климатические характеристики по м/ст Шилка							
Месяц	t °C воздуха	Абс min	Абс. max	Относит. влажность воздуха	Кол-во осадков (мм)	Высота снежного покрова (см)	Скорость ветра (м/сек)
I	-29,4	-51	0	75	3	10	1,1
II	-24,2	-48	4	74	3	10	1,4
III	-13,1	-43	14	66	4	8	2,2
IV	1,4	-28	26	50	11	-	3,5
V	10,0	-10	35	47	22	-	3,7
VI	16,8	-4	39	59	44	-	2,8
VII	20,3	2	39	70	83	-	2,2
VIII	17,2	-2	38	72	73	-	2,2
IX	9,9	-11	30	69	40	-	2,5
X	0,0	-24	24	64	11	1	2,3
XI	-15,4	-44	11	74	9	6	2,0
XII	-26,2	-49	4	77	5	9	1,3
год	-2,7	-51	39	66	308	11	2,3

В целом по климатическим условиям и по агроклиматическим показателям Шилкинский район относится к зоне наиболее рискованного земледелия, поэтому перечень сельхозкультур для выращивания на открытых грунтах здесь очень ограничен: картофель, морковь, капуста, лук, укроп, кормовые культуры для скота (зеленые, турнепс и др.)

Рельеф и геологическое строение. Территория Шилкинского района расположена на стыке трех структурно-формационных зон: ее северная половина – в Западно-Становой, большая часть южной половины – в Агинской и крайний юго-восток – в Приаргунской. Общей чертой, которая объединяет три названные части, служит приблизительная одинаковость проявления здесь неотектонических движений, сила которых была не самой значительной, вследствие чего здесь сформировался преимущественно горный рельеф с относительно невысоким положением над уровнем океана. Территория Шилкинского района входит в четвертую геоморфологическую область – Забайкальское среднегорье, для которой характерно преобладание «гористости» с абсолютными отметками высот от 800 до 1100 м. Исследуемое поселение располагается в отрогах Нерчинско-Куэнгинского хребта. Хребет получил название по рекам Нерча и Куэнга, притокам Шилки. На юго-восточном склоне хребта берет начало река Арета. Это горный хребет, расположенный в правобе-

режье реки Ульдурга, левобережье рек Нерча и Нерчуган, от истока реки Кия на юго-западе до верховьев реки Белый Урюм на востоке, где он сочленяется с Хорьковым хребтом. Протяженность хребта составляет 220 км, преобладающие высоты 100-1100 м, максимальная высота 1431 м. Сложен преимущественно породами позднеархейской формаций, прорванными местами телами мезозойских гранитоидов. Главный тип ландшафта – горная тайга.

Нерчинско-Куэнгинский хребет имеет горную перемышку с Алеурским хребтом у его западного начала с максимальной высотой 1306м. Алеурский хребет горный хребет в левобережной части среднего течения Шилки. Западной границей хребта служат долина Куэнги и его левого притока Агита, восточной – долина реки Черная. Общая протяженность хребта составляет 130 км, ширина – от 3 до 50 км. преобладающие высоты 900-1000 м, максимальная -1235 м. Хребет образован в основном породами позднеархейских и протерозойских формаций. В рельефе преобладают низковысотные и средневисотные горы с врезанными в них долинами рек; в вершинной части встречаются скальные останцы, по склонам – курумы. Основным типом ландшафта является горная тайга с марями и еланями. Межгорные понижения или сочетание небольших и крупных впадин вдоль рек нередко объединяются под общим названием Шилкинские впадины. Таким образом, для рельефа исследуемой территории крупнейшими формами являются горы, межгорные понижения и впадины. Первые – относятся к положительным морфоструктурам, вторые – к отрицательным. Рельеф исследуемой территории представлен на рисунке 2.

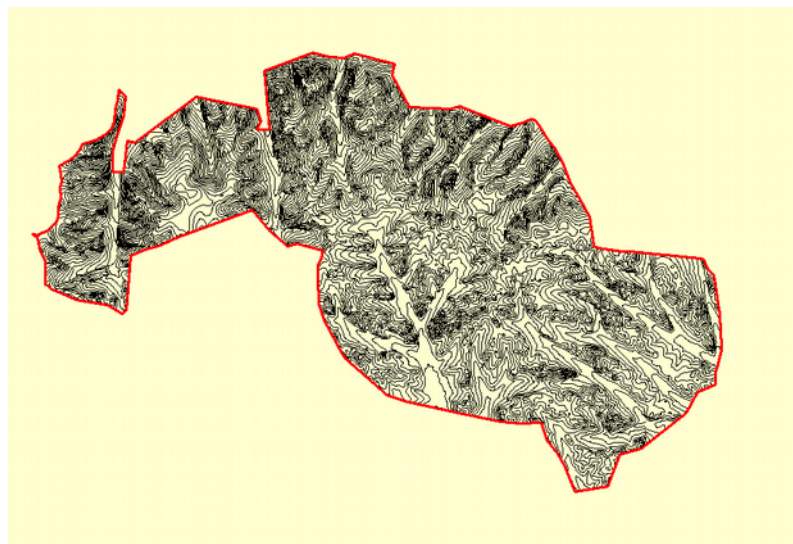


Рис.2

Рельеф – формируется в результате взаимодействия внутренних (эндогенных) и внешних (Экзогенных) процессов. В первом случае образуются морфоструктуры (хребты, вулканы, прогибы и т.п.), а во втором – морфоскульптуры (русла водотоков, террасы, барханы, пещеры и т.п.). Внутренние силы Земли в пределах всего Забайкалья выражены в

виде неотектонических движений положительного (поднятия) или отрицательного (опускания) характера (знака). Их активизация в Забайкалье во многом зависит от процессов происходящего в современное геологическое время столкновения Индостанской глыбы с Евразийским материком, к которому принадлежит Амурская плита, где и расположено Забайкалье. По схеме неотектонического районирования территория Шилкинского района расположена в Восточно-Забайкальской зоне умеренной активации, где амплитуда неотектонических движений варьирует от -200 до +600 м; при этом для большей части характерно преобладание разноскоростных поднятий, в результате чего одни участки поднимаются быстрее и выше (как правило, это хребтовые морфоструктуры), а другие - медленнее и меньше (впадины, понижения). Неотектонические движения нередко сопровождаются землетрясениями разной силы – от слабых до сильных, реже - катастрофических. В Шилкинском районе интенсивность сейсмической волны составляет 5-7 баллов.

Экзогенные процессы рельефообразования, по сравнению с внутренними, более разнообразны: это и выветривание, и деятельность поверхностных и подземных вод; это и склоновые, эоловые процессы, а также сезонная и многолетняя мерзлота. «Союзником» выветривания является сезонная и многолетняя мерзлота. По криолитологическому районированию Шилкинский район входит в Шилкинско-Аргунское среднегорье с островным характером распространения многолетней мерзлоты и мощностью ее до 50 м. При сезонных изменениях температур горных пород происходит криогенные процессы, сопровождаемые пучением грунтов (бугры пучения), выдавливанием обломков коренных пород на поверхность с образованием скоплений в виде курумов («каменных рек»). По склонам гор и речных долин могут развиваться солифлюкционные процессы, т.е. медленное сползание переувлажненных грунтов вниз по склону с образованием натечных форм (языков, валов и т.п.). Бугры пучения в теплый период года деградируют, ледяное ядро в них вытаивает, и они как бы оседают (явление термокарста). Термокарстовые понижения образуются и вне бугров, в рыхлых сезонно или многолетнемерзлотных толщах; образуемые при этом понижения часто заполняются водой – появляются озера или болота термокарстового происхождения.

Текучие воды – один из важных рельефообразующих факторов. Они проявляют свою деятельность в двух формах: в виде мелких струек на склонах (так называемый плоскостной смыв, денудация) и в виде временных или постоянных водотоков. В ходе денудации мелкие струйки воды при стоке вниз увлекают за собой мелкозем со склонов, постепенно разрушая и снижая их. Временные и постоянные водотоки широко распространены. Временные водотоки появляются в теплый период года при таянии снега, при выпадении дождей, особенно ливневого характера. В ходе действия временного водотока

образуются промоины, рытвины, овраги (балки). Оврагообразование очень активно на безлесных пространствах, а также на склонах, сложенных песками и супесями. Оврагообразование распространено на территории населенного пункта Номоконово. Постоянные водотоки (реки, ручьи и т.п.) в одних местах производят разрушение подстилающих пород (эрозия), а в других – накопление рыхлых отложений (аккумуляцию). В ходе эрозии водотоки углубляют свое русло (глубинная эрозия), расширяют русло (боковая эрозия), удлиняют русло (пятящаяся эрозия). В ходе аккумуляции рыхлых отложений у постоянных водотоков образуется аллювий (песок, гравий, ил, галька, валуны). У рек постепенно формируется речная долина с такими элементами, как русло, поймы, террасы, склоны. У крупных рек все эти элементы присутствуют.

В зимний период на многих реках образуются наледи, которые могут развиваться и на бортах долины, а также на горных склонах, но их образование связано с подземными водами. Это происходит от промерзания русла реки, особенно на мелководье. Вышележащие стоковые воды реки выходят на поверхность (путем пучения и образования трещин), постепенно намерзая и увеличивая толщину. И речные, и склоновые наледи относятся к опасным природным явлениям, поскольку могут распространяться и на окраины населенных пунктов.

В настоящее время приходится говорить и о деятельности человека, как об экзогенном факторе природы влияющем на рельефообразование. На территории района наибольшее влияние на земную поверхность оказывают предприятия горнодобывающей промышленности, транспорта, энергетики. Именно в ходе деятельности этих предприятий были созданы шахты, карьеры, насыпи, золо- и хвостохранилища, терриконы и др.

Территория поселения располагается в Западно-Становой структурно-формационной зоне, которую геологи трактуют по-разному. Одни относят ее к Алданскому щиту Сибирской платформы, глубоко переработанному на юго-западном фланге тектоническими и магматическими процессами в позднем докембрии, палеозое и мезозое. Другие рассматривают эту геотектоническую структуру как сильно измененную, но и самостоятельную древнюю складчатую область, обрамляющую Алданский щит с юга и юго-запада. В Западно-Становой зоне преобладают формации докембрия и раннего палеозоя, структурно усложненные впадинами забайкальского типа и мезозойскими интрузиями. Наиболее древние здесь – кристаллические сланцы и гнейсы могочинского комплекса. Они слагают реликтовые тела (скиалиты) в ультраметаморфических гранитогнейсах раннепротерозойского позднестанового комплекса. Такие скиалиты (размером до нескольких километров) закартированы в бассейнах рек Кия, Торга, Байцетуй. Метаморфизм раннеархейских кристаллических сланцев и гнейсов отвечает гранулитовой фации, что устанавливается по

присутствию минерала гиперстена, образующегося при высоких температурах и давлениях. В настоящее время он встречается лишь в виде реликтов, так как преобразовался в другие минералы в связи с наложенным, относительно низкотемпературным регрессивным метаморфизмом амфиболитовой фации. Сильно измененные воздействием высоких температур и давлений в связи с погружением в глубокие слои литосферы осадочные, вулканогенно-осадочные и магматические горные породы – так называемые ультраметаморфические биотитовые гранитогнейсы позднестанового комплекса, слагают обширные поля (до 900 км²) в бассейнах левых притоков р.Ингода (Уляр, Аджак, Горемнак, Верхний и Нижний Байцетуй) и на крайнем севере Шилкинского района в низовьях р. Торга).

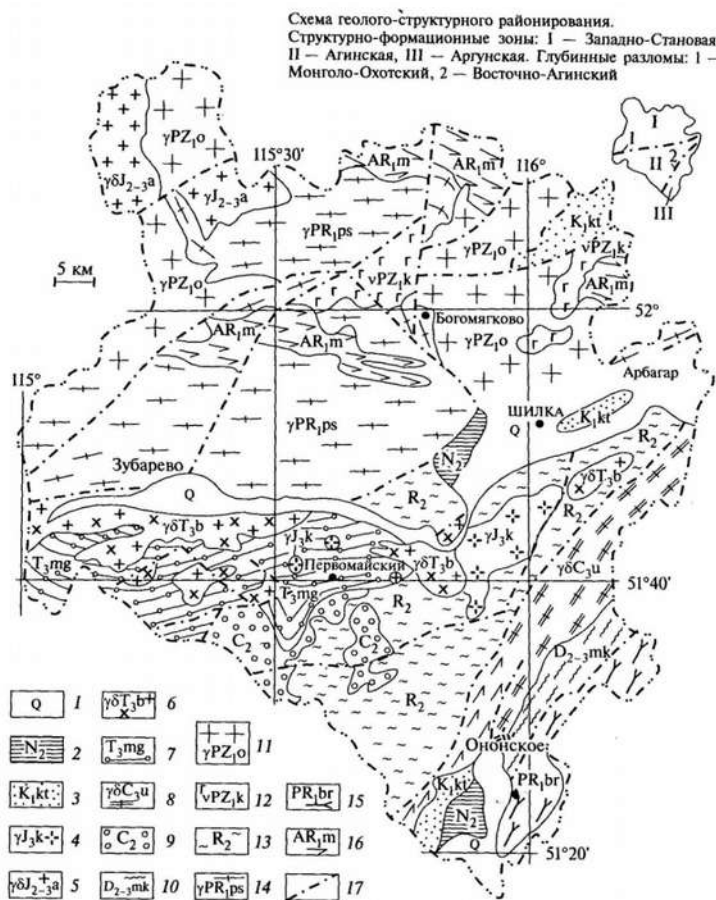


Рис. 2. Геологическая карта Шилкинского района. Сост. В.А. Кривенко.

1 – озерно-аллювиальные пески, супеси, суглинки, галечники; 2 – супеси, суглинки, глины, щебнистые пески коры выветривания; 3 – кулинская свита – песчаники, алевролиты; 4 – кукульбейский комплекс – пегматитовые граниты; 5 – амананский комплекс – гранодиориты, граниты; 6 – берейский комплекс – гранодиориты, плагиограниты, габбро-диориты, габбро, гипербазиты; 7 – могойтуйская подсерия – алевролиты, песчаники, гравелиты, конгломераты, андезиты, андезито-базальты, туфиты; 8 – удинский комплекс – гранодиориты, граниты, кварцевые диориты; 9 – чиронская серия (хара-шибирская свита и др.) – алевролиты, песчаники, гравелиты, конгломераты; 10 – макарская свита – филлитовидные сланцы, алевролиты, песчаники; 11 – олекминский комплекс – биотитовые и роговообманково-биотитовые граниты, гранодиориты, кварцевые гнейсы; 12 – кручининский комплекс – габбро, диориты; 13 – ононская и кулиндинская свиты объединенные – зеленосланцевые, слоистые сланцы, яшмы, метапесчаники, кварциты; 14 – позднестановой комплекс – биотитовые гранитогнейсы; 15 – борцовочная серия – кристаллические сланцы, гнейсы, метапесчаники; 16 – могочинский комплекс – кристаллические сланцы, гнейсы; 17 – разрывные нарушения.

Плоскостные текстуры метаморфитов и ультраметаморфитов ориентированы субпараллельно Монголо-Охотскому глубинному разлому, проходящему по долине р.Шилка.

Это указывает на области повышения температур и давлений в направлениях, перпендикулярных его простиранию.

Рис. 3. Схема полезных ископаемых и металлогенического районирования.

1 — Завитинское редкометальное месторождение; 2 — золоторудные проявления (а — Джишкоша, б — Горемнак, в — Дельмачик, г — Апрельковское); 3 — россыпи золота; 4 — поля пегматитовых жил, содержащих камнесамоцветное сырье (а — Завитинское, б — Кангинское); 5 — Ингодинское месторождение пресных подземных вод; 6 — Арбагарское месторождение бурого угля. I, II — металлогеническое районирование: I — молибдено-золотой пояс (Дарасунский рудный район); II — олово-вольфрам-редкометалльный пояс (IIa — Агинский и IIб — Балейский рудные районы).

му, проходящему по долине р. Шилка. Это указывает на области повышения температур и давлений в направлениях, перпендикулярных его простиранию.

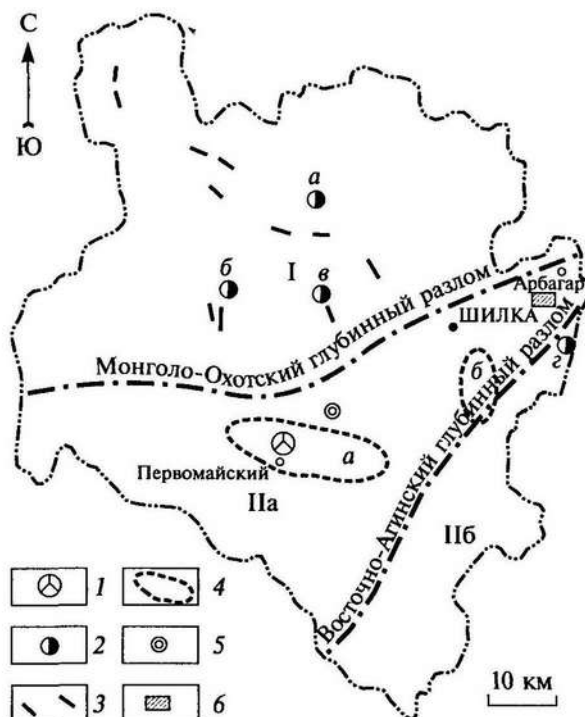


Рис.4

Среди раннепалеозойских образований распространены довольно крупные тела (до 400 км²) гранитоидов олекминского комплекса. Массивы этого комплекса закартированы в верховьях Торги, в междуречье Хилы и Кии, а также в приводораздельной части Талачинского хребта. Комплекс, включает биотитовые и роговообманково-биотитовые граниты с переходами к гранодиоритам, кварцевым сиенитам, местами — к лейкократовым двуслюдяным гранитам. Строение массивов неотчетливо зональное, с преобладанием гранодиоритов в краевых частях тел, а лейкократовых гранитов — в их центральных частях. Контакты с вмещающими породами выглядят по-разному: в одних случаях они рвущие (типичные интрузивные). В других — инъекционные (через зоны мигматитов различных морфологических типов). Абсолютный возраст гранитоидов по рубидий-стронциевому методу составляет 438 млн.лет.

Образование верхнего структурного этажа в Западно-Становой зоне представлены гранитоидами широко распространенного в Восточном Забайкалье аманского комплекса. Два штока этого комплекса площадью 80 и 55 км² установлены на крайнем северо-западе района, в верховьях р.Нижний Байцетуй. Штоки сложены роговообманково-биотитовыми гранодиоритами (первая фаза), местами прорванными мелкими телами биотитовых и лейкократовых гранитов второй фазы. С горными породами этого комплекса связана молибде-

новая минерализация. Абсолютный возраст по рубидий-стронциевому изохронному методу составляет 186 млн.лет.

Кроме гранитоидов аманского комплекса, в строении верхнего структурного этажа участвуют нижнемеловые отложения кутинской свиты, заполняющие на крайнем северо-востоке района небольшую по площади Нижнеторгинскую впадину. Отложения нижнего мела представлены здесь песчаниками.

Полезные ископаемые района весьма разнообразны как по составу, так и по масштабам оруденения. Территория района входит в состав молибдено-золото и олово-вольфрам-редкометального минерагенических поясов. Эти пояса имеют трансрегиональные параметры и выходят за пределы не только Шилкинского района, но и всего края. Граница между поясами проходит вдоль р.Шилка и контролируется Монголо-Охотским глубинным разломом. Что касается рудных районов, на которые делятся обширные минерагенические пояса, то северная часть территории (к северу от р.Шилка) относится к Дарасунскому рудному району, а южная включает Агинский и Балейский рудные районы. Исследуемое поселение относится в Дарасунскому рудному району, который известен крупномасштабной золоторудной структурой. Рудное золото отмечается в бассейнах левых притоков рек Ингода и Шилка (Кия, Горемнак, Дельмачик и др.). Проявление золота Горемнак находится в долине одноименного левого притока р.Ингоды и представлено зонами березитизации размером до 50х3м, содержащими пирит, халькопирит, халцедоновидный кварц с тонкодисперсным золотом. Содержание золота 0,05 – 1,5 г/т. Киинское месторождение золота представляет интересный с практической точки зрения объект. Оно находится в 3 км к востоку от населенного пункта Средняя Кия, в левом борту долины р.Кия. Вмещающие горные породы здесь гранодиориты и граниты среднепалеозойского возраста. Жилы состоят из кварца, кальцита, турмалина, доли которых в сумме составляют до 90%, а также из сульфидов, содержание которых достигает 10%. Сульфиды представлены пиритом, халькопиритом, галенитом, антимонитом и молибденитом, кроме того, присутствуют вольфрамит и шеелит. Простираение жил меридиональное и широтное, падение на запад и юг под углом 40-70°, протяженность 45-100 м, мощность до 0,8 м. Характерны раздувы и пережимы. Месторождения и проявления рудного золота сопровождаются многочисленными россыпями, особенно в долине р.Кия и ее притоков. Эти россыпи в значительной степени отработаны. Тем не менее, большинство содержат золото и являются геотехногенными месторождениями. После проведения соответствующих геолого-разведочных работ многие из них могут быть снова вовлечены в разработки.

В границах исследуемого поселения выделены месторождения полезных ископаемых (золотоносные россыпи в долинах р. Молотова, Хара-Шибирь, Алгактая), кото-

рые вне масштаба представлены на Схеме 1 обоснования проекта генерального плана и на рисунке 4.

Пресными подземными водами Шилкинский район должным образом не обеспечен. В низовьях р.Ингода разведано Ингодинское месторождение пресных вод с запасами 39,1 тыс.м³/сут. Это порово-пластовые воды верхнечетвертичных и голоценовых аллювиальных отложений. В горных хребтах, сложенных кристаллическими породами, чаще встречаются трещинные и трещинно-жильные воды. Именно они дают начало в горах родникам, ключам и минеральным источникам. Содержащаяся и нередко перемещающаяся в рыхлых отложениях вода относится к поровым подземным водам, которые чаще залегают слоями, пластами. Поровые воды, в отличие от грунтовых бывают напорными и могут образовывать артезианский бассейн. Основным источником питания всех типов подземных вод является атмосферная влага, а в речных долинах во время паводков и наводнений подпитка подземных вод может осуществляться и за счет речных вод.

Геологические образования для исследуемой территории представлены на рисунке 5. Схема современного использования территории муниципального района «Шилкинский район» в составе Схемы территориального планирования муниципального района и на рис.6 в составе обоснования генерального плана поселения.

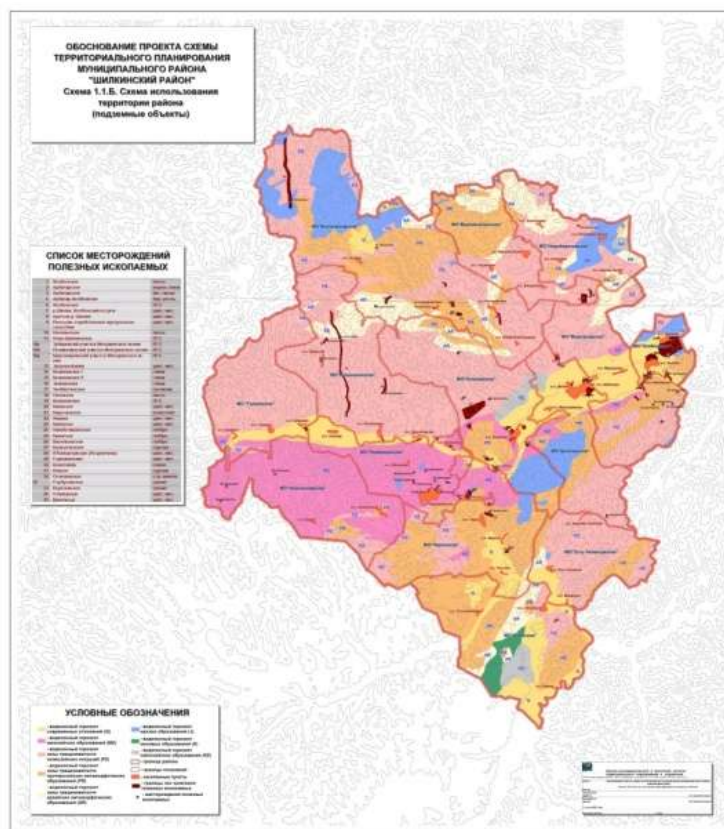


Рис.5

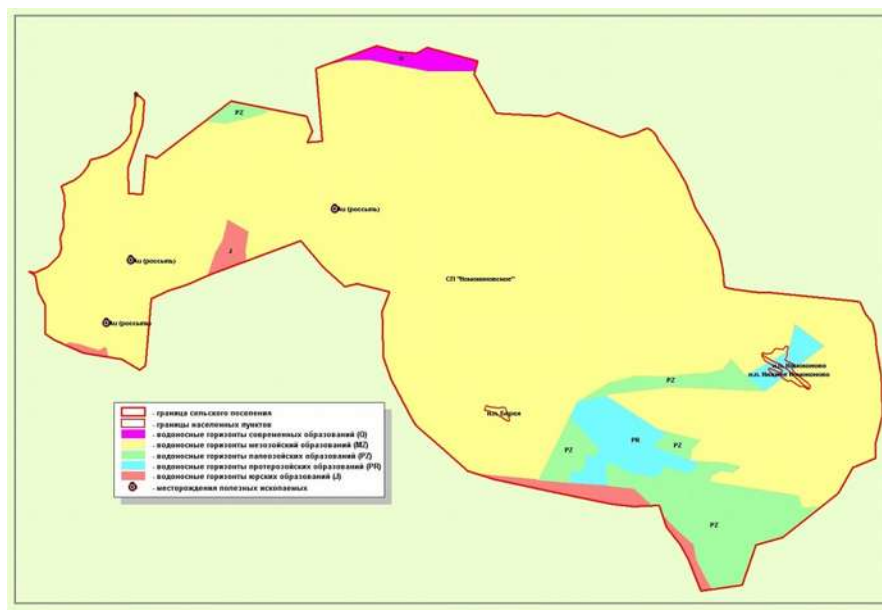


Рис.6

Почвы и растительный покров. Почвенный покров сформировался в условиях резко континентального климата под покровом степной, лугово-степной растительностью и довольно разнообразен, что обусловлено неоднородностью рельефа, характером почвообразующих пород, гидрологическим режимом и другими особенностями природных условий. В результате чего выделены следующие типы почв: серые лесные почвы и дерновые лесные, черноземы, лугово-черноземные, луговые, аллювиальные луговые, аллювиальные остепненные, горные, овражно-балочные отложения, пески.

Серые лесные почвы и дерновые лесные, растительность на которых представлена редкими березовыми лесами с густыми высокоствольным лесным разнотравьем или разреженными лиственничным и сосново-лиственнично-березовым редколесьем.

Темно-серые лесные почвы имеют мощность гумусового горизонта 20-30 см. Содержание гумуса изменяется от 6-9 (целина) до 4-6% (пашня). Реакция почвенного раствора слабокислая или близка к нейтральной. Эти почвы содержат мало подвижного фосфора, достаточно калия, запасы усвояемого азота невелики. Темно-серые лесные почвы в основном используются для выращивания сельскохозяйственных культур, часть их занята березовыми и лиственнично-осиново-березовым редколесьем и мелколесьем.

Черноземы представлены черноземами бескарбонатными и мучнисто-карбонатными.

Черноземы бескарбонатные имеют распространение по пологим склонам. Сформировались они на делювиальных суглинках, легко- и среднесуглинистого механического состава под покровом разнотравно-злаковой растительности. В основном они распаханы и лишь незначительная часть занята выпасами.

По мощности гумусового горизонта они подразделяются на маломощные (А, В = 20-40 см) и среднемощные (А, В = 40-60 см), преобладают маломощные.

По содержанию гумуса они малогумусные (содержание гумуса колеблется от 2,0 до 4,8 %) и среднегумусные (от 5,8 до 7,5 %).

Реакция среды от слабокислой до нейтральной.

Содержание подвижных форм фосфора незначительное количество: 2,6 мг на 100 гр почвы, калия от 9,4 до 43,0 мг на 100 гр почвы.

Механический состав их легко- и среднесуглинистый. Это лучшие почвы, которые могут быть использованы под сельскохозяйственные угодья.

Черноземы мучнисто-карбонатные приурочены к равнинным участкам и пологим склонам. Сформировались они под степной пижмовно-злаковой растительностью на делювиальных легких и средних суглинках.

По мощности гумусового горизонта они маломощные и реже – среднемощные. Содержание гумуса в горизонте А колеблется от 2,9 до 5,0 %. Реакция среды $\text{pH}=6,0-6,3$. Содержание подвижных форм фосфора низкое: от 3,8 до 9,4 мг на 100 гр почвы, местами до 19 мг.

Эти почвы нуждаются во внесении органических и минеральных удобрений. Могут быть использованы под пахотные угодья с применением приемов обычной зональной агротехники и внесения удобрений.

Лугово-чернозменные почвы получили распространение по слабопологим склонам, опускающимся к днищам падей, долинам рек под луговой остепненной растительностью, в условиях более повышенного увлажнения. Представлены лугово-черноземными бескарбонатными и легко-, средне- и тяжелосуглинистого механического состава, местами супесчаного. В основном используются под сенокосы и выпасы.

Содержание гумуса колеблется от 1,8 до 5 %.

Содержание подвижных форм фосфора от низкого до среднего 6,2 – 21,9 мг на 100 гр почвы. Реакция среды нейтральная или слабощелочная $\text{pH}=5,9-7,1$.

Луговые почвы приурочены к днищам падей и поймам рек. Сформировались на делювиальных отложениях средне- и тяжелосуглинистого механического состава, под покровом разнотравно-злаковой растительностью. Представлены они луговыми бескарбонатными маломощными почвами средне- и тяжелосуглинистого механического состава. Содержание подвижных форм фосфора от 1,9 до 3,0 мг на 100 гр почвы. Калия до 22 мг. Реакция почвенного раствора – нейтральная. Гумусированность пестрая – от 1,3 до 7,8 %.

Аллювиальные луговые почвы расположены на выровненных участках долин, часто сильно увлажнены. Сформировались они на песках, супесях, тяжелых и средних суглин-

ках. Механический состав легко и суглинистый. Мощность гумусового горизонта до 45 см. количество гумуса составляет 2,7-4,2%. Реакция почвенной среды слабощелочная. Подвижного фосфора 7,5-10 мг, калия 12,5 мг на 100 гр почвы.

В хозяйственном отношении эти почвы используются под сенокосно-пастбищные угодья.

Аллювиальные остепненные почвы легкосуглинистого механического состава, расположены на участках, где происходит смена луговой растительности степной.

Реакция почвенной среды слабощелочная. Подвижного фосфора содержится 3-7 мг, калия 10-13 мг на 100 гр почвы.

Горные черноземы распространены на покатых склонах увалов и сопок, под разнотравной растительностью. Сформировались на элювиальных суглинках и отличаются укороченностью профиля и значительной скелетностью. Гумусовый горизонт у них 12-18 см защебнен, среднесуглинистого механического состава. Гумусированность невысокая – 2,4%.

Подвижных форм фосфора мало – 3,5-4,2 мг на 100 гр почвы, калия несколько больше – 12-20 мг на 100 гр. почвы. Реакция среды нейтральная.

Овражно-балочные отложения и пески распространены по днищам оврагов и берегам рек.

Из вышесказанного следует, что наиболее распространенными почвами являются черноземы бескарбонатные, мучнисто-карбонатные и лугово-черноземные почвы.

Элементами питания все почвы обеспечены слабо, особенно низкое содержание подвижного фосфора. Характерной особенностью земель является малогумусность, бесструктурность. Для повышения плодородия необходимо внесение органических и минеральных удобрений и проведение правильной и своевременной обработки почв.

На почвах легкого механического состава рекомендуется применять специальную противозрозийную агротехнику.

Преобладающим ландшафтом является горная, преимущественно лиственнично-березовая тайга. Во впадинах преобладают приречные луга, лесостепи, степи. Растительный покров исследуемой территории представлен на рисунке 7.

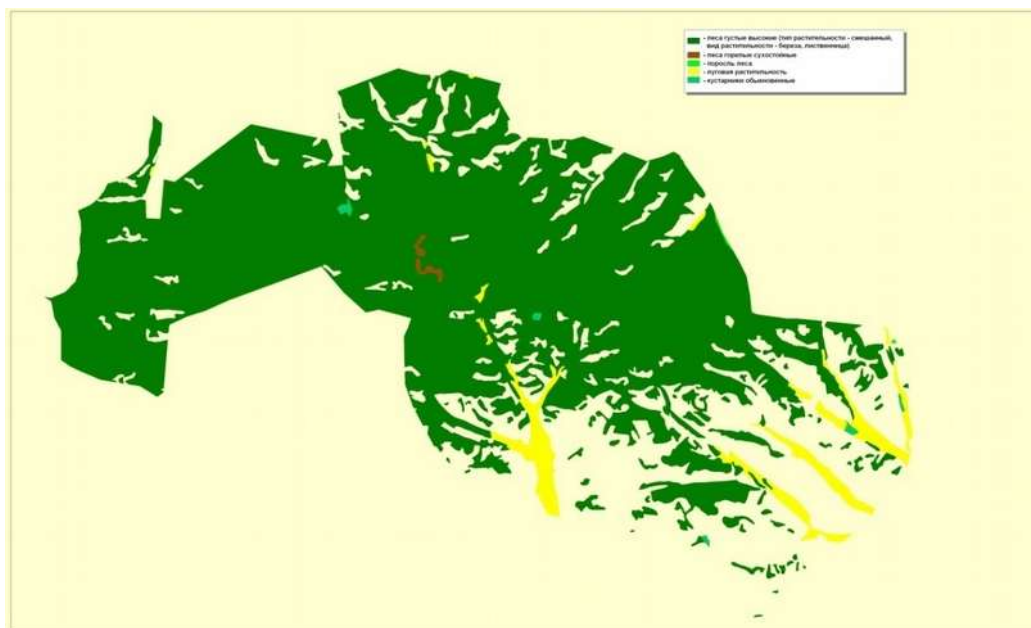


Рис.7

Растительный покров находится в тесной зависимости от климата, рельефа, почв, условий увлажнения и хозяйственной деятельности человека. На равнинных поверхностях большее распространение получили степная растительность, в повышениях – лесная, а на переходах – лесостепная. По хозяйственному использованию естественная растительность подразделяется на растительность сенокосов и пастбищ. По условиям увлажнения угодья подразделяются на суходольные и заболоченные. По пониженным элементам рельефа, где уровень грунтовых вод близок к поверхности и постоянно сохраняется избыточное увлажнение, а также по днищам падей, западин на пойме рек – развиваются осоково-разнотравные и разнотравные ассоциации. Среди болотной растительности встречаются хвощ, полевица, пушица. Заболоченные участки используются как сенокосы. Такие участки нередко закочкарены и закустарены.



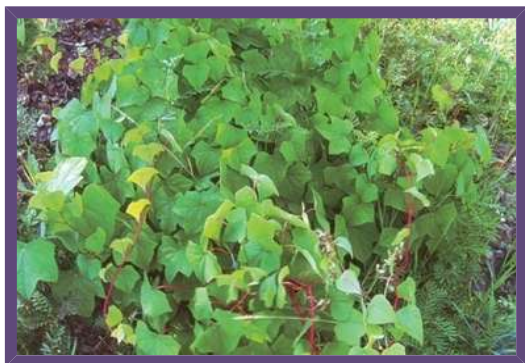
На повышенных частях долин и падей, где степень увлажнения меньше, распространены злаково-разнотравные растительные группировки. Из злаков доминируют вострец, мятлик, тонконог, костер безостый, ковыль волосатик, полевица. Из разнотравья:



пижма, полынь, лапчатка, козелец, кровохлебка лекарственная, герань луговая. По крутым склонам, вершинам увалов развивается ксерофитная растительность, переносящая длительное время недостаток влаги. Преобладающими являются пижмовые ассоциации с участием тонконога, ковыля сибирского, осоки степной.

Древесная и кустарниковая растительность незначительными участками размещается по берегам рек.

Наиболее распространены лиственнично-березовые и березовые леса. Из лиственных пород деревьев и полукустарников в бассейне верхнего течения р. Шилка произрастают тополь, осина, ольха, рябина, черемуха, ильм. Наиболее распространена – береза.



Под пологом березового леса развиваются растения, предпочитающие достаточное увлажнение почвы и воздуха, такие как шиповник иглистый, пятилистник кустарниковый, майник двулистный и др. С березовыми лесами соседствуют лиственничные, главным древесным видом в которых является лиственница Гмелина. Лиственница имеет большое хозяйственное значение. Под пологом кроны лиственницы развиваются большое количество древесных и кустарниковых растений, таких как рододендрон даурский, багульник болотный и др. В лесостепной зоне, в наиболее сухих и теплых местах встречается сосна обыкновенная.

Редко встречается лесная растительность на облесенных участках земель сельскохозяйственного назначения. Доля земель лесного фонда от общей площади поселения составляет 24,5%.

Особенности животного мира Шилкинского района определяются не только расположением Забайкальского края в центральной части Азии, в условиях резко-континентального климата со значительными перепадами температур и недостаточным увлажнением в течение большей части года. Не менее важную роль в формировании фауны района играют и некоторые локальные факторы, как естественные, так и связанные с деятельностью человека. К числу наиболее важных можно отнести следующие: чередование широких речных долин и сформированных хребтами среднегорий, что увеличивает мозаичность ландшафтов, расширяя биологическое разнообразие территории; наличие крупных водотоков – р.Ингода, р.Шилка, р.Онон, пересекающих территорию района и определяющих суще-

ствование многих водных и околотоводных экосистем; преимущественно широтная протяженность р. Шилка и горных хребтов, обеспечивающая связь района с более восточными территориями и проникновение сюда видов животных дальневосточного (маньчжурского) происхождения; значительная освоенность (при общей невысокой численности населения) долин рек, где находится большинство населенных пунктов, сельскохозяйственных и промышленных предприятий, а также транспортных коммуникаций.

Следствием этих особенностей является достаточно высокое разнообразие животного мира Шилкинского района. Но при этом обитатели некоторых сообществ (в первую очередь, пойменных луговых и степных) испытывают сильное влияние хозяйственной деятельности человека. Исчезновение в таких сообществах преимущественно наиболее уязвимых видов млекопитающих, птиц, рептилий происходит настолько интенсивно, что территория может стать «зеленой пустыней». Однако наличие в районе сравнительно крупных массивов малонаселенных территорий, особенно занятых лесными сообществами, должно сыграть существенную роль в сохранении животных как части таких экосистем. Создание охраняемых и резервных природных территорий имело бы большое значение для сохранения фаунистического разнообразия.

Характеризуя животный мир Шилкинского района, следует отдельно остановиться на описании обитателей трех основных групп природных сообществ: лесных, степных и связанных с водоемами и водотоками (околотоводных и водных).

Среди млекопитающих лесной зоны существенное место принадлежит копытным: изюбр, сибирская косуля, сибирская кабарга. В лесах встречаются – заяц – беляк, северная и алтайская пищухи. Среди хищников встречаются волки. Изредка в самых безлюдных и горных местах может быть встречена россомаха – это крупное животное из семейства куньих. Из других крупных хищников можно отметить рысь – представителя семейства кошачьих. Многочисленны в тайге и мелкие хищники – представители семейства куньих, такие как, соболь, ласка. В лесах, обычно в более разреженных древостоях, изредка встречаются колонок и солонгой. Эти осторожные животные охотятся преимущественно на грызунов и птиц. Из грызунов в лесах обитают восточноазиатская лесная мышь и полевки – красная и красно-серая. Жизнедеятельность части грызунов связана с деревьями. Таковы обыкновенная белка, летяга, азиатский бурундук. Изредка отмечаются землеройки-бурозубки.

В лесах встречаются многие виды птиц: каменный глухарь, рябчик, белокрылый клест, дятел, черная ворона, ворон, сорока, свиристели, дубоносы, снегири. Летом леса оживают за счет перелетных птиц: пеночки, коньки, мухоловки и т.п. Среди холоднокровных позвоночных животных в лесах встречаются живородящие ящерицы.

Леса являются местом обитания многих беспозвоночных животных: жуков (дровосеков, короедов, жужелиц), шелкопряд, муравьи, пауки – крестовики, таежные клещи.

Животный мир степей представлен своим разнообразием. Это: монгольский сурок (тарбаган), длиннохвостый суслик, даурский хомячок, даурская цокора, степная лисица – корсак. Среди птиц можно встретить: жаворонок полевой, бородатые куropатки, журавль красавка. Среди хищных птиц нередко можно встретить степного орла, беркута. Среди рептилий характерным степным обитателем можно считать обыкновенного щитомордника, узорчатого полоза. Среди степных насекомых многочисленны виды саранчовых.

Животный мир водных и околотоводных сообществ представлен: унгу́рская полевка, кулик – перевозчик, озерные чайки, речные крачки, огари, обыкновенный зимородок. У воды живут крупные хищные птицы: скопа, болотный лушь. Важную роль среди обитателей водных экосистем принадлежит рыбам. Реки и озера Шилкинского района относятся к бассейну р.Амур. Поэтому здесь, наряду с некоторыми обычными, широко распространены виды рыб живущих преимущественно на Дальнем Востоке России. Самыми распространенными являются обыкновенный таймень, амурский хариус, амурский чебак, серебряный карась, сазан и др.

Влияние человеческой деятельности и реже, естественные природные причины приводят к сокращению численности и даже исчезновению многих видов животных. Многие виды фауны и флоры Шилкинского района занесены в Красную книгу РФ и Красную книгу Читинской области и АБАО.

Детальное изучение поверхностных водных объектов сельского поселения позволяет оценить его обеспеченность этим важнейшим территориальным ресурсом, который используется в любой экономической деятельности и является необходимым компонентом обеспечения жизнедеятельности человека и всей биосистемы. Речная сеть исследуемого поселения представлена на рис.8.

Речная сеть поселения относится к Амурской водной системе и принадлежит бассейну рек Онона и Шилки. Шилка левая составляющая Амура. Длина 560 км, площадь бассейна 206 тыс. км². Образуется при слиянии рр. Онон и Ингода. Из крупных рек по территории поселения протекают реки Чирон, Берея являющиеся притоками реки Онон. На большей части русло рек пересыхает. На отдельных участках реки теряются среди солончаков. Питание рек главным образом дождевое. Замерзают в начале ноября, вскрываются в конце апреля. По химическому составу воды рек относятся к кальциевой группе гидрокарбонатного класса, с минерализацией 0,1г/л.



Питание рек главным образом дождевое. Замерзают в начале ноября, вскрываются в конце апреля. По химическому составу воды рек относятся к кальциевой группе гидрокарбонатного класса, с минерализацией 0,1г/л.



По данным химического анализа поверхностные воды не обладают выщелачивающей ($\text{HCO}_3 > 1,4 \text{ мг-экв./л}$) и общекислотной ($\text{pH} < 6,5$) агрессивностью по отношению к бетону железобетонных конструкций на портландцементе.

Бактериологический анализ поверхностных вод свидетельствует о их непригодности для питьевого водоснабжения (коли-титр-100, коли-индекс-10 и микробное число-370).

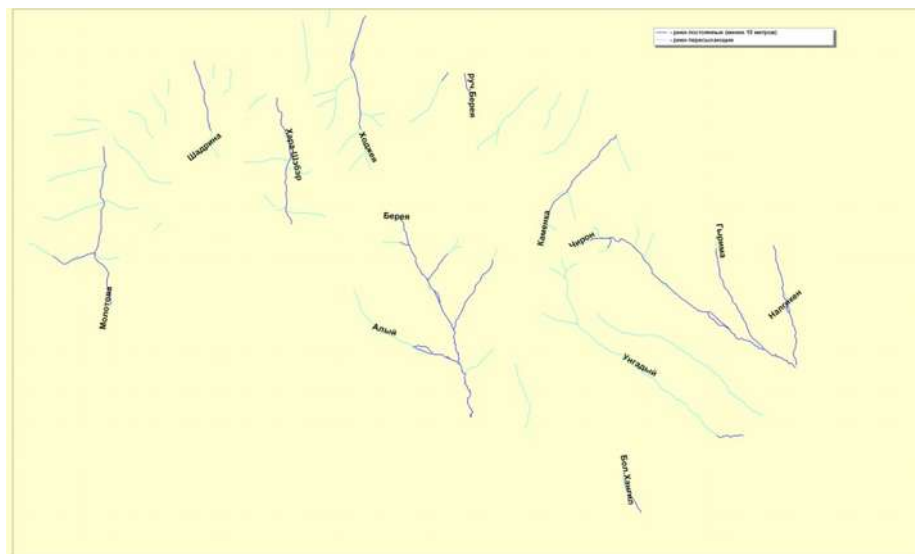


Рис.8

Экологическое состояние. В последние годы прослеживается тенденция увеличения объемов выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду от различных видов хозяйственной деятельности человека. Прежде всего, следует отметить, интенсивно работающие предприятия по добычи полезных ископаемых. Вместе с тем, предприятия осуществляют экологический мониторинг, проводят мероприятия по снижению возможного негативного воздействия на окружающую среду от их вида деятельности.

Так же следует отметить, что в поселении имеются лесные массивы, которые выполняют роль экологического каркаса, аккумулирующего вредные вещества атмосферы, поступающие от основных источников ее загрязнения (автомобильный транспорт, коммунальные котельные, выбросы частного сектора). Данный факт положительно сказывается на общей экологической обстановке в населенных пунктах, в местах плотной селитебной застройки.

1.2. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1.2.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Муниципальное образование «Номоконовское» – территориальное образование, располагающее разнообразными территориальными ресурсами. Основным видом территориальных ресурсов являются земли, расположенные в границах поселения. Значительная доля земель используется в различных целях. Использование земель в различные периоды существования сельского поселения отличалось от современного использования.

При определении целевого использования земель сельского поселения использовались землеустроительные материалы, материалы по установлению предполагаемых границ земель поселений.

Учтены результаты работ по инвентаризации и учету земель на территории сельского поселения и населенных пунктов.

Отнесение земель к различным категориям земель (даже условное) указывает на целевое использование и назначение земель, а также на связь этих земель с различными видами территориальных ресурсов (объектов) естественного и антропогенного происхождения.

Основными параметрами, характеризующими использование земель наряду с объемными показателями, приведенными в предыдущем разделе, являются показатели, характеризующие интенсивность использования земель и режим их использования, зависящий от внешних факторов (климата, рельефа, геологического строения, почв и растительного покрова и т.д.). Для изучения существующего использования и определения перспективных направлений развития территории сельского поселения необходима оценка этих показателей в процессе их изменения в течение достаточно продолжительного периода.

Интенсивность использования земель обусловлена интенсивностью и режимом использования связанных с нею территориальных ресурсов: водных объектов, промышленных объектов, объектов инженерной инфраструктуры и населенных мест. Это означает, что изучение интенсивности использования территории следует проводить по отдельным группам объектов, связанным с различными целями использования земель.

В настоящем разделе:

исследуются существующие территориальные ресурсы, расположенные на соответствующих землях, а также режимы их использования;

определяются параметры, характеризующие интенсивность использования ресурсов в течение последних 10-15 лет;

выявляются тенденции, на основе которых прогнозируется изменение этих параметров в перспективе (20 лет);

обосновываются выводы об эффективности современного использования территории сельского поселения и необходимости сохранения того или иного вида использования.

1.2.2. ГРАНИЦЫ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Формирование территории сельского поселения, в соответствии с законодательством, производилось на основе закрепления его границ, путем разработки соответствующих картографических описаний, состав и содержание которых, а также порядок их утверждения определялся органами государственной власти края.

Федеральный закон устанавливает требования к формированию территории сельского поселения (ФЗ-131 Глава 2, статьи 10-13).

В соответствии с законом:

1. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации;

2. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

3. В состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

4. В границах сельского поселения могут находиться один городской населенный пункт, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями;

5. Границы поселения не могут пересекаться границами населенного пункта;

При установлении в 2004 году границ муниципальных образований – городских и сельских поселений учитывалось существующее кадастровое деление территории, а также предложения органов местного самоуправления и населения района. Позднее (2009 год) границы сельского поселения «Номоконовское» были утверждены без изменений законом Забайкальского края. (Картографическое описание границ муниципальных образований Шилкинского района, Приложения к Закону Забайкальского края «Об установлении границ и наделении статусом городских и сельских поселений муниципальных образований Забайкальского края», Приложения № 31.7.1 к Закону Забайкальского края «О границах сельских и городских поселений Забайкальского края»).

Разграничение территории района на поселения проводилось с учетом соблюдения интересов органов местного самоуправления городских и сельских поселений. Протяженность границы сельского поселения «Номоконовское» - 128411,93 м. На рисунке 9 («Схема существующих границ муниципальных образований муниципального района «Шилкинский район») в составе Схемы территориального планирования муниципального района, показаны границы муниципальных образований района.

Существующие границы населенных пунктов не определены. За прошедший период решениями уполномоченных органов государственной власти в состав земель населенного пункта земельные участки не включались и из состава этих земель земельные участки не исключались.

Поскольку ранее в соответствии с земельным и градостроительным законодательством не были образованы черты поселений, земли населенных пунктов были выделены условно (в материалах кадастрового деления, по застройке, сложившейся на момент принятия решения).

В соответствии с действующим земельным и градостроительным законодательством населенные пункты должны иметь собственные границы. Обоснование новых границ населенных пунктов в связи с решениями генерального плана предполагает окончательное (на долгосрочную перспективу) упорядочение состава земель поселения.

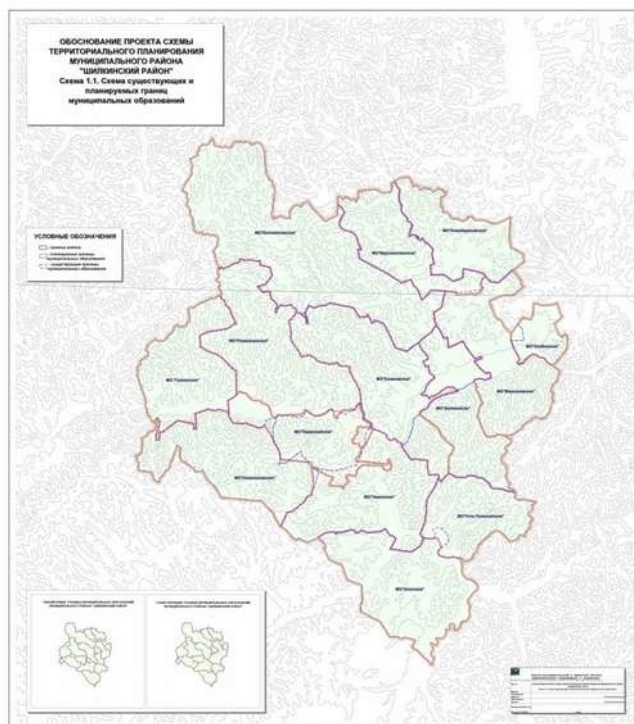


Рис.9

Вместе с тем следует заметить, что большая часть земель сельского поселения в настоящее время существует как открытые пространства (зоны естественного ландшафта); земля, занятая объектами капитального строительства местного значения (жилыми и общественными зданиями, дорогами и инженерными сооружениями), земли лесного, водного фондов, земли промышленности, земли сельскохозяйственного назначения.

Следует отметить, что по результатам анализа территории муниципального района «Шилкинский район», рисунок 10 («Схема использования территории муниципального района «Шилкинский район» в составе Схемы территориального планирования муниципального района), основную долю земель поселения составляют земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда, и лишь незначительная доля земель поселения приходится на земли населенных пунктов, земли промышленности.

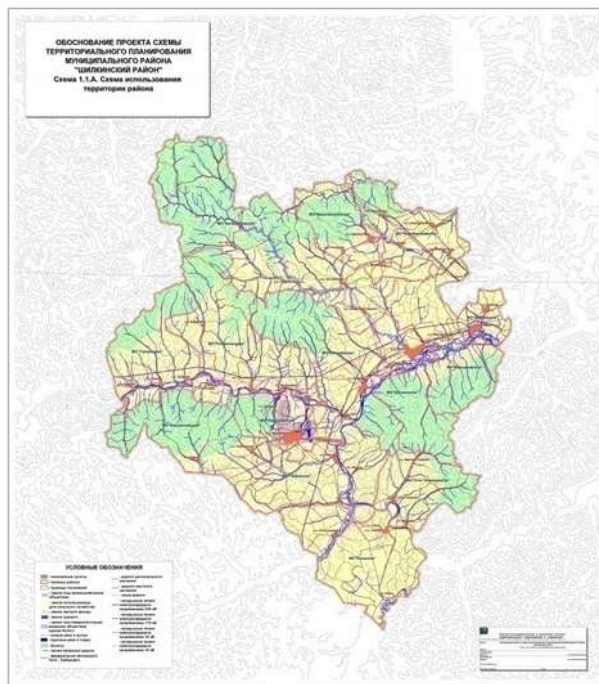


Рис.10

Условный состав земель сельского поселения, относящихся к различным категориям, в соответствии со сложившимся фактическим использованием территории в границах сельского поселения, приведен в таблице 2 и на рисунке 11. («Схема 1. Анализ современного использования территории сельского поселения» в составе обоснования проекта генерального плана сельского поселения «Номоконовское»).

Таблица 2. Условный состав земель поселения, относящихся к различным категориям (в соответствии со сложившимся фактическим использованием территории)		
Категория земель	Официально (кв.км)	доля(%)
МО сельское поселение «Номоконовское»	455,8	100,0
Земли сельскохозяйственного назначения	149,82	32,86
Земли лесного фонда	278,92	61,19
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи включая добычу полезных ископаемых	5,14	1,13
Земли водного фонда	20,08	4,4
Земли населенных пунктов	1,82	0,4
Земли специального назначения	0,02	0,004

Основную долю земель сельского поселения (61,19% от общей площади территории поселения) составляют земли лесного фонда и 32,86% земли сельскохозяйственного назначения от общей площади территории поселения. Небольшие площади отнесены к землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, к землям населенных пунктов и к землям водного фонда.

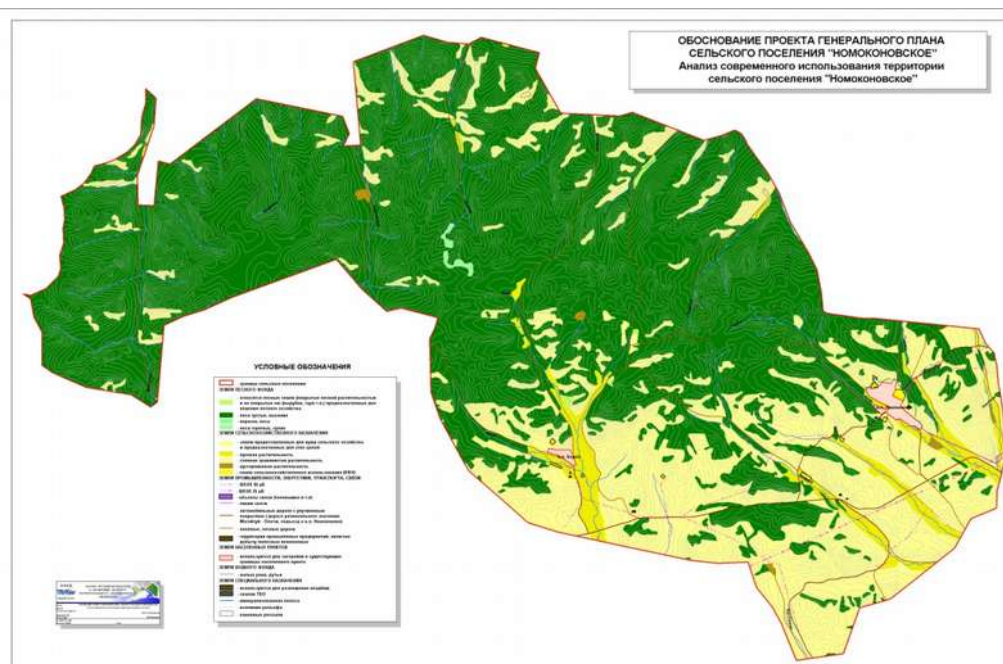


Рис.11

Сельское поселение имеет три зарегистрированных кадастровых блока населенных пунктов: Номоконово, Берея и Нижнее Номоконово, последнее, образовано в результате преобразования населенного пункта Номоконово. Кадастровое деление территории населенных пунктов, в границах кадастрового блока и в условных (сложившихся по существующей застройке) границах - организовано (рис.12).

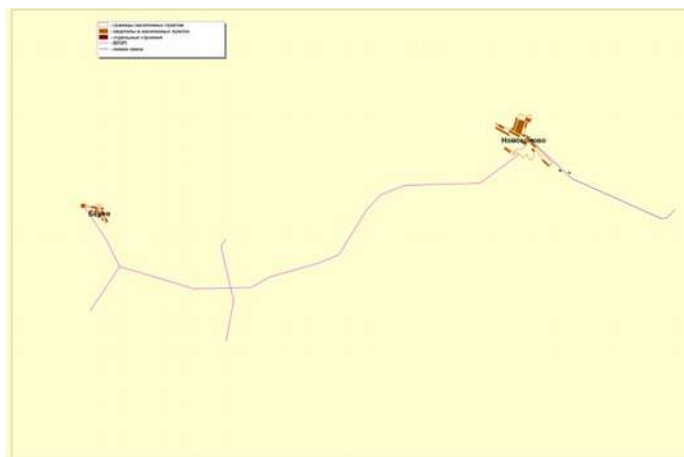


Рис.12

Территории сельского поселения и населенных пунктов в настоящее время используются для размещения различных объектов капитального строительства федерального, краевого, районного и поселенческого значения.

Распределение земель населенных пунктов по определенным видам использования территории, проводилось в отношении следующих видов использования земель, определенных правилами землепользования и застройки поселения:

Территория малоэтажной жилой застройки (ЖЗ) - используется для размещения жилого дома, не предназначенного для раздела на квартиры (дом пригодный для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей), включающая: индивидуальное строительство, размещение дачных и садовых домов с придомовыми участками для выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных и сельскохозяйственных культур, в границах населенных пунктов;

Территория жилой застройки, используемой для ведения личного подсобного хозяйства (Ж4) - используется для размещения жилого дома, не предназначенного для раздела на квартиры (дома, пригодные для постоянного проживания и высотой не выше трех надземных этажей); с придомовыми участками для ведения личного подсобного хозяйства, (производства сельскохозяйственной продукции, содержание сельскохозяйственных животных не требующего организации санитарно-защитных зон) в границах населенных пунктов;

Общественно-деловой застройка (О) - используется для размещения преимущественно административных, финансовых, деловых, культурно-бытовых, торговых, медицинских, научных, учебных, спортивных и иных общественных зданий и сооружений;

Территория объектов активной рекреации, активного отдыха населения (Р2) - используется для размещения активных рекреационных функций и включает в себя озелененные поселенческие территории с соответствующими объектами для отдыха (детский лагерь отдыха, бульвары, скверы, аттракционы, мангалы, спортивные площадки и т.п.);

Неиспользуемые открытые ландшафты (Р3) - включает в себя природные ландшафты и другие открытые пространства не занятые застройкой;

Территории объектов сельскохозяйственного назначения (СХ) - используется для ведения сельского хозяйства на объектах капитального строительства или временных сооружениях; организация сельскохозяйственных предприятий; организации производства продуктов питания для населения и фуража, выпаса домашнего скота, организации фермерских, подсобных и теплично-парниковых хозяйств, садоводства и огородничества;

Территории предприятий III – II класса (П1) - используется для размещения предприятий, требующих организации санитарно-защитных зон 300 -500 метров (П1);

Территории предприятий IV класса (П2) - используется для размещения предприятий, требующих организации санитарно-защитных зон от 100м;

Территории предприятий V класса (П3) - используется для размещения предприятий, требующих организации санитарно-защитных зон от 50 метров;

Территории коммунальных и складских объектов IV класса (П4) - используется для размещения коммунальных и складских объектов, обслуживающих жилую и производственную зоны, требующих организации санитарно-защитных зон до 100 метров;

Территории коммунально-складских объектов V класса (П5) - используется для размещения коммунально-складских объектов, обслуживающих жилую и производственную зоны, требующих организации санитарно-защитных зон от 50 метров;

Территории размещения гаражей (П6) - используется для размещения гаражей, требующих организации санитарно-защитных зон от 15 до 50 метров;

Территории размещения объектов, сооружений и коммуникаций инженерной инфраструктуры (ИЗ) - используется для размещения головных сооружений водоснабжения, очистных сооружений, канализации, источников теплоснабжения и электроснабжения, сооружений газоснабжения, соответствующих магистральных инженерных сетей, требующих обязательного учета при планировании застройки сельского поселения;

Территории сооружений автомобильного транспорта (И4) - используется для размещения объектов капитального строительства, необходимых для обеспечения автомо-

бильного движения, размещение автомобильных дорог и пешеходных тротуаров, переходов в границах населенных пунктов и коммуникаций автомобильного транспорта.

Территории добычи полезных ископаемых (С1) – используются для добычи и разработки полезных ископаемых;

Территории кладбищ (С2) - используется для размещения объектов погребения и оказания ритуальных услуг населению сельского поселения, территории муниципальных кладбищ;

Территории полигонов промышленных и бытовых отходов, скотомогильников (С3) - используются для размещения свалок, предприятий по складированию и утилизации промышленных и бытовых отходов, в том числе твердых и жидких отходов, скотомогильников.

По результатам наблюдения за существующим использованием земель населенного пункта Номоконово, включая н.п. Нижнее Номоконово установлены следующие параметры земельных участков, отнесенных к различным территориальным зонам. Площадь населенного пункта Номоконово в пределах условно сформированных границ (по сложившейся застройке) составляет – 0,85 кв.км.; Нижнее Номоконово – 0,64 км².

В таблице 3 и на рис.13 (Схема 2.1. Анализ существующего использования территории населенного пункта Номоконово) показано существующее использование земель населенного пункта Номоконово, включая территорию н.п. Нижнее Номоконово для размещения объектов капитального строительства различного назначения.

ТАБЛИЦА 3. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ НОМОКОНОВО, НИЖНЕЕ НОМОКОНОВО		
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЗОНА	ПЛОЩАДЬ (КВ. КМ)	ДОЛЯ (%)
ТЕРРИТОРИИ МАЛОЭТАЖНОЙ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ (ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ЛПХ) (ЖЗ -Ж4)	0,8	53,69
ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВОЙ ЗАСТРОЙКИ (О)	0,04	2,68
ТЕРРИТОРИИ АКТИВНЫХ РЕКРЕАЦИОННЫХ ФУНКЦИЙ (Р2)	0,001	0,067
ТЕРРИТОРИИ ЕСТЕСТВЕННОГО ЛАНДШАФТА, ВКЛЮЧАЯ ОБЪЕКТЫ ВОДНОГО ФОНДА (РЕКИ) В ГРАНИЦАХ Н.П. (Р3)	0,27	18,12
ТЕРРИТОРИИ СООРУЖЕНИЙ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ИЗ)	0,003	0,2
ТЕРРИТОРИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (И4)	0,14	9,39
ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (СХ)	0,24	16,1

Таким образом, 18% территории населенного пункта фактически не используется в какой-либо деятельности и образует рекреационный потенциал территории.

Селитебные территории представлены малоэтажной усадебного типа жилой застройкой с придомовыми либо приусадебными участками, используемые для ведения

подсобного хозяйства, доля этих территорий составляет 53,69% от общей площади территории населенного пункта.

Площади под объектами общественно-делового назначения и гаражами составляют 2,68% от площади населенного пункта, что является хорошим показателем для сельского поселения. Площади, используемые в хозяйственных целях, составляют 16,1% территории населенного пункта, что значительно ниже предельных значений, при которых окружающей среде наносится значительный ущерб.

Ландшафтно-рекреационная территория составляет 0,067% территории населенного пункта, что ниже расчетных значений, однако это компенсируется значительными открытыми ландшафтами, окружающими населенный пункт.

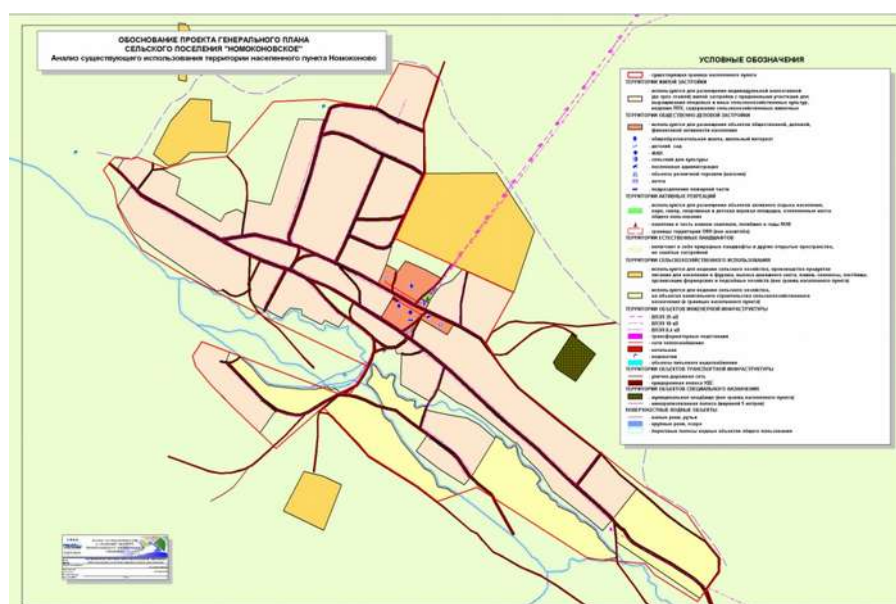


Рис.13

По результатам наблюдения за существующим использованием земель населенного пункта Берея установлены следующие параметры земельных участков, отнесенных к различным территориальным зонам. Площадь населенного пункта в пределах условно сформированных границ (по сложившейся застройке) составляет – 0,33 кв.км.

В таблице 4 и на рис.14 (Схема 2.2. Анализ существующего использования территории населенного пункта Берея) показано существующее использование земель населенного пункта Берея для размещения объектов капитального строительства различного назначения.

ТАБЛИЦА 4. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА БЕРЕЯ		
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЗОНА	ПЛОЩАДЬ (КВ. КМ)	ДОЛЯ (%)
ТЕРРИТОРИИ МАЛОЭТАЖНОЙ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ (ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ЛПХ) (ЖЗ -Ж4)	0,18	54,55
ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВОЙ ЗАСТРОЙКИ (О)	0,001	0,3

ТЕРРИТОРИИ АКТИВНЫХ РЕКРЕАЦИОННЫХ ФУНКЦИЙ (P2)	0,002	0,6
ТЕРРИТОРИИ ЕСТЕСТВЕННОГО ЛАНДШАФТА (P3)	0,031	9,4
ТЕРРИТОРИИ СООРУЖЕНИЙ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ИЗ)	0,001	0,3
ТЕРРИТОРИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (И4)	0,05	15,15
ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (СХ)	0,065	19,7

Таким образом, 9,4% территории населенного пункта фактически не используется в какой-либо деятельности и образует рекреационный потенциал территории.

Селитебные территории представлены жилыми зданиями одноэтажной жилой застройки преимущественно усадебного типа с придомовыми либо приусадебными участками, используемые для ведения подсобного хозяйства. Доля этих территорий составляет 54,55% от общей площади территории населенного пункта.

Площади под объектами общественно-делового назначения составляют 0,3% от площади населенного пункта. Площади, используемые в хозяйственных целях, составляют 19,7% территории населенного пункта, что значительно ниже предельных значений, при которых окружающей среде наносится значительный ущерб. Ландшафтно-рекреационная территория составляет 0,6% территории населенного пункта, что ниже расчетных значений, однако это компенсируется значительными открытыми ландшафтами, окружающими населенный пункт.

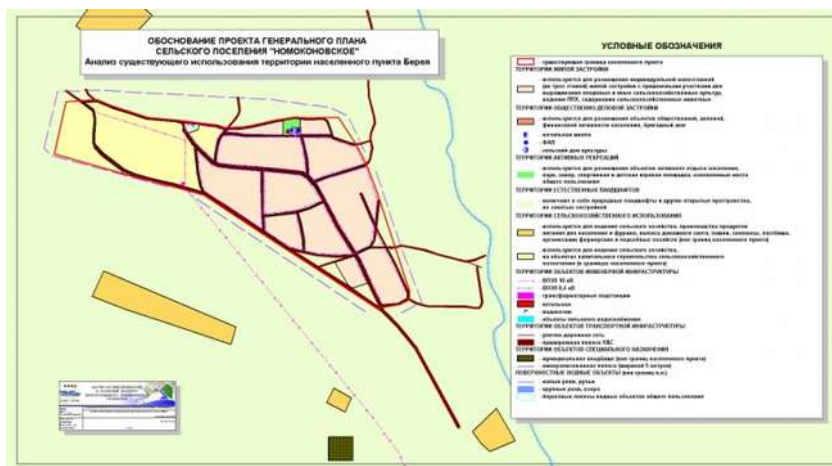


Рис.14

1.2.4. ТРАНСПОРНОЕ И ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

Ведущим видом транспорта в поселении является автомобильный транспорт. По транспортной доступности населенных территорий и мест приложения труда сельское поселение имеет хорошие показатели.

По территории поселения проходит участок региональной автомобильной дороги Могойтуй – Сретенск - Олочи, протяженностью его в границах поселения 17,86 км. До-

рога имеет особое значение в обеспечении межпоселенческих транспортных перевозок между поселениями района, а также играют важную роль в экономическом освоении территории поселения, осуществляет связь с районным и краевым центрами, с ближайшими железнодорожными станциями. Это самая важная часть транспортной системы поселения.

Данная дорога на участках имеет асфальтобетонное и гравийное покрытия, и относится к 3 и 4 категориям. Общая протяженность дороги 99 км. От данной дороги организован подъездной путь к н.п. Номоконово, протяженностью 4 км с гравийным покрытием и относится к 5 категории.

На территории поселения выделены муниципальные автомобильные дороги совокупной протяженностью в границах поселения 145 км, которые связывают населенные пункты поселения.

Таким образом, общая протяженность автомобильных дорог в границах поселения составляет – 166,86 км. Техническое состояние дорог в настоящее время несколько ухудшилось в связи с сокращением объемов ремонтно-восстановительных работ. Некоторые участки дорог находятся в состоянии близком к аварийному.

В границах населенных пунктов сформирована улично-дорожная сеть, которая запроектирована с учетом сложившейся ситуации и обеспечивает нормативные радиусы доступности, удобную организацию движения транспортных средств по всем направлениям и осуществляет связь с различными территориальными зонами, сформированными в границах населенных пунктов. Следует отдать предпочтение главным улицам населенных пунктов, так как они используются не только для движения транспортных средств, но и используются для организации на них уличных шествий и демонстраций. По главным улицам населенных пунктов организовано движение общественного транспорта. Услуги общественного транспорта предоставляют индивидуальные предприниматели с других поселений, в том числе по маршруту «Номоконово-Шилка».

Таким образом, по транспортной доступности населенных пунктов и мест приложения труда поселение имеет хорошие показатели. Автомобильные дороги поселения представлены на рисунке 15.

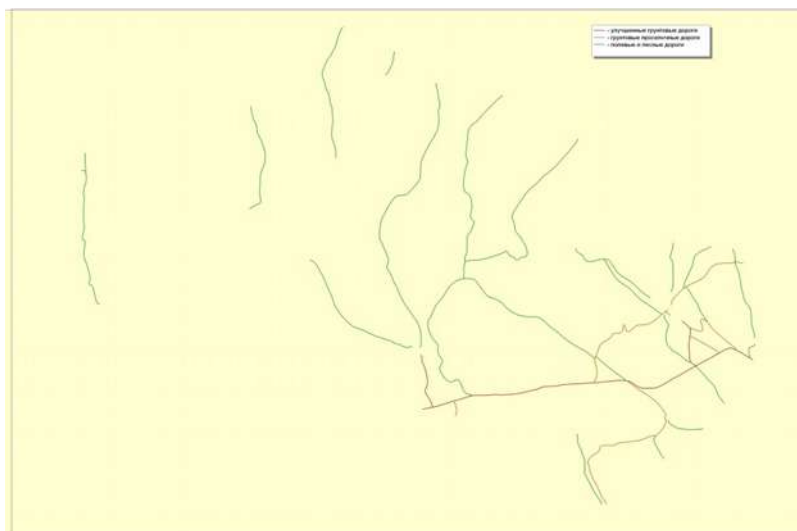


Рис.15

В н.п. Номоконово и Нижнее Номоконово сформировано 8 улиц, в н.п. Берея – 1. Кроме того, имеется большое количество малых улиц и переулков, грунтовых проездов, полевых и лесных дорог, которые не учитывались нами, поскольку в процессе градостроительного освоения территории они будут ликвидированы. Общая протяженность улично - дорожной сети составляет 10,5 км. Список автомобильных дорог общего пользования местного значения представлен в таблице 6.

ТАБЛИЦА 6. СПИСОК АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ	
НАИМЕНОВАНИЕ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ	ПРОТЯЖЕННОСТЬ (КМ)
Н.П. НОМОКОНОВО, НИЖНЕЕ НОМОКОНОВО	
УЛ. ТРУДОВАЯ	2,4
УЛ. ЛЕСНАЯ	1,63
УЛ. ЮБИЛЕЙНАЯ	0,4
УЛ. ШКОЛЬНАЯ	2,0
УЛ. МИРА	0,6
УЛ. НАГОРНАЯ	0,75
УЛ. НОВАЯ	0,35
УЛ. ПЕРВОМАЙСКАЯ	0,47
ИТОГО ОБЩАЯ ПРОТЯЖЕННОСТЬ:	8,6
Н.П.БЕРЕЯ	
УЛ. ТРУДОВАЯ	1,9
ИТОГО ОБЩАЯ ПРОТЯЖЕННОСТЬ:	1,9

На территории населенных пунктов, на месте прерывающегося полотна дороги сооружены мосты, по пролетному строению которого происходит непрерывное движение автомобилей.

Энергоснабжение населенных пунктов осуществляется от системы ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго». Для приема и распределения электроэнергии по территории по-



селения проходят воздушные линии ВЛЭП напряжением 35 и 10 кВ, протяженностью в границах поселения – 59 км. В населенных пунктах имеются трансформаторные подстанции 10/04 кВ, от которых осуществляется электропитание потребителей, проживающих в населенных пунктах. Размещение трансформаторных подстанций и распределительных пунктов в населенных пунктах предусмотрены в центре нагрузки с учетом архитектурно-планировочных решений. Для приема и распределения электроэнергии на территории населенных пунктах имеются воздушные линии электропередач напряжением 10 кВ и 0,4 кВ.

Уличное освещение на территории населенных пунктов организовано. Светильники для освещения улиц приняты типа РКУ01-250 с индивидуальной компенсацией реактивной мощности. Опоры устанавливаются на тротуарах и газонах на расстоянии 6 м от бортового камня. Шаг опор принят 40 м. Опоры для светильников с лампами ДРЛ железобетонные высотой 11 м.

Установленная мощность освещения населенных пунктов составляет $P_{уст}=30$ кВт. Напряжение сети 380/220 В. Управление наружным освещением дистанционное.

Общая длина линий освещения по населенным пунктам составляет 3,4 км. Общее число светильников 85 шт.

Водоснабжение населенных пунктов осуществляется за счет подземных вод водоносного комплекса, на участках которых, образованы водоразборные колонки (водокачки). От них, специализированным автотранспортом (водовозки) питьевая вода доставляется потребителям.

Водоотведение канализационных стоков – децентрализовано. Предусматривается на территории населенных пунктов организация выгребных ям, очистка которых осуществляется специализированным транспортом, а также предусматривается выгреб с фильтрацией.

Теплоснабжение населенных пунктов – децентрализовано. Одноэтажные жилые дома отапливаются печами. Основные крупные источники тепла - котельные, работающие на твердом топливе, отапливают объекты соцкультбыта. Горячее водоснабжение в поселении организовано от индивидуальных водонагревателей.

Газоснабжение поселения производится сжиженным газом, доставляемым с ближайших газонаполнительных станций.

На нормативном удалении от селитебной застройки в поселении организованы кладбища, совокупной площадью кладбищ по населенным пунктам 2 га. На нормативном

удалении от селитебной застройки, вне границ населенных пунктов организованы скотомогильник и свалка твердых бытовых отходов совокупной площадью 1 га га.

1.2.5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Номоконово (эвенк. Номокон – смирный, тихий) – село на юго-западе Шилкинского района, административный центр сельского поселения «Номоконовское», расположено между двумя сопками, в 57 км от районного центра – города Шилки и в 5 км от автодороги Первомайский - Могойтуй. Село образовано в 1761 г, когда в Забайкалье приехал ссыльный Проконий. У него было пять сыновей, от них и пошел род Номоконовых и в честь них названо село. До революции 1917 год здесь было 96 домов и четырехклассная школа. В 1918 году свирепствовал карательный отряд Никольского. В 1931 году образовалась сельскохозяйственная артель. В 1933-34 гг в селе построено зернохранилище, которое существует в настоящее время. Построен коровник на 100 животных, телятник. В 1936 г в колхозе появились первые четыре колесных трактора. В годы советской власти в Номоконово была центральная усадьба колхоза «Объединение» (ныне СХА «Единство»). построены средняя школа, интернат, Дом культуры, ФАП, магазин, котельная, жилые дома, библиотека. По переписи 2002 г в н.п. Номоконово проживало 574 человека.

Населенный пункт Берея (эвен. Бира – речка) – село в юго-западной части Шилкинского района, которое входит в состав сельского поселения «Номоконовское». Населенный пункт расположен в долине реки Берия, в 18 км от н.п. Номоконово, до райцентра 75 км. В 1865 году известно как селение оседлых тунгусов. В 1893 году деревня из 15 дворов с населением 84 человека, в 1916 году – 56 дворов, 349 человек, в 1923 г. – 401 человек. В 1935 году организован колхоз им. Ищенко, позднее в селе был участок колхоза «Объединение». С 2002г.- производственный участок СХА «Единство». В последние десятилетия произошел большой отток населения. По переписи 2002 года, в селе проживало 156 человек. Имеется начальная школа, клуб с передвижным пунктом выдачи книг.

Таким образом, территории населенных пунктов - наиболее интенсивно используемые части территории поселения. Именно на них расположены практически все объемные объекты капитального строительства (здания и сооружения). Населенные пункты, в процессе своего развития, на разных этапах своего существования, формировались на основе властных решений. Строительство в нем велось первоначально на основе утвержденных проектов и генеральных планов, а впоследствии без территориального планирования. Некоторые из ранее принятых проектных решений, касающихся социально-экономического развития территории населенных пунктов не были реализованы.

Сельское поселение «Номоконовское» образовано с 1 января 2006 года, со дня вступления в действие Федерального Закона №131-ФЗ.

В населенных пунктах проживает (численность населения на 1 января 2011 года) 701 человек, из которых в н.п. Номоконово – 559 человек, в н.п. Берея – 142 человека. На 01.01.2014 год в поселении проживало 681 человек. На протяжении ряда лет сохраняется незначительный естественный прирост населения, уровень рождаемости превышает уровень смертности. Естественный прирост населения, на конец 2013 года, составил: +7 человек. Сокращение численности населения происходит за счет оттока населения. Так, миграционный прирост населения составил: - 13.

Таблица 7. Демографические показатели по сельскому поселению «Номоконовское»			
п/п	Показатели	Численность населения	2014г.
1	Численность постоянного населения (среднегодовая) – всего	человек	681
2	Число родившихся за год	человек	10
3	Число умерших за год	- " -	3
4	Прибыло мигрантов	Человек	0
5	Выехало	Человек	13
6	Численность населения моложе трудоспособного возраста	Человек	229
7	Численность населения трудоспособного возраста	Человек	400
8	Инвалиды всех групп	Человек	31
9	Инвалиды в трудоспособном возрасте	Человек	21

На 01.01.2014 г. на территории сельского поселения насчитывается человека - пенсионера. Данная социальная группа людей представляют риски по будущему социальному ресурсу и человеческому потенциалу, возможному сокращению трудовых ресурсов, неспособности части населения к переходу к инновационной экономике.

Работающий слой населения составляет 400 человек. Основными проблемами в сфере занятости населения являются:

- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы;
- трудоустройство молодёжи без опыта практической работы;
- не желание части безработного населения заниматься трудовой деятельностью.

Численность официально зарегистрированных безработных составляет 8 человек. Особо настораживает рост безработицы среди молодых людей. Не востребованы специалисты с высшим и средним профессиональным образованием.

Увеличение числа занятых является возможным фактором повышения темпов экономического роста (что эквивалентно снижению безработицы).

В связи с прекращением или значительным уменьшением объемов того или иного вида деятельности наблюдается отток населения из населенного пункта. Это сопровождается значительными потерями для социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов, их деградацией, вплоть до полного исчезновения. Прирост населения за счет увеличения трудовой миграции ожидается в связи с планируемым развитием территории поселения, как и не ожидается увеличения оттока населения.

В социальной сфере сельское поселение сохраняет хорошие показатели по обеспеченности населения социальными услугами, учреждениями социальной сферы, организациями общественного питания и бытового обслуживания. Среди учреждений социальной сферы можно выделить объекты образования, здравоохранения, культуры, а также орган местного самоуправления – администрация сельского поселения «Номокновское».

Образовательные учреждения играют основную роль в развитии населенных пунктов и представлены: средней общеобразовательной школой в н.п. Номоконово – 9бущихся и начальной школой в н.п. Берея. Среднее образование дети из этого населенного пункта получают в Номоконовской средней школе и проживают в пришкольном интернате. В н.п. Номоконово имеются детский сад на 45 мест. Школы работают по базисному плану, активно внедряя инновационные программы в рамках приоритетного национального проекта «Образование». В школах работают кружки по интересам, функционируют спортивные секции (волейбол, футбол, баскетбол, и т.п.). Обеспеченность педагогическими кадрами в образовательных учреждениях полная. Основными проблемами, которые стоят перед образовательными учреждениями, является проблема материально-технического обеспечения, школьные кабинеты нуждаются в оснащении современным оборудованием, оргтехникой, ТСО, наглядными пособиями. Требуется реконструкция помещений существующего детского сада.

Цели и задачи сохранения и укрепления здоровья населения имеют высшие стратегические приоритеты при переходе к устойчивому развитию. Состояние здоровья населения оценивается по многим показателям, большая часть которых характеризует структуру и уровень заболеваемости. Всемирной Организацией Здоровья (ВОЗ) предложен другой подход, основанный на так называемой «позитивной концепции здоровья». По определению ВОЗ и Оттавской хартии укрепления здоровья, здоровье – это состояние полного физического, духовного, социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов.

По позитивной концепции к числу компонентов здоровья относятся многообразные факторы, поддерживающие динамическое равновесие между собственно здоровьем людей и окружающим миром. Причем в совокупности таких факторов, дополнительно к тем, что определяют негативные показатели здоровья (преморбитное состояние, заболеваемость, инвалидность и смертность), следует особо выделять факторы, которые бы позитивно характеризовали качество здоровья населения.

Ведущим фактором здоровья и соответственно патологии является образ жизни людей. От того, как живут, питаются, учатся, воспитываются, работают и отдыхают люди, зависит 50-55 % заболевших, особенно хроническими неэпидемическими заболеваниями. На 20-25 % здоровье обуславливается состоянием окружающей среды, ее загрязнением; на 15-20 % зависит от факторов генетического риска и лишь на 8-10 % – от состояния системы здравоохранения.

Для оценки состояния здоровья населения традиционно используются показатели общей заболеваемости, заболеваемости по нозологическим формам и показатели причин смертности. В позитивной концепции здоровья ВОЗ наряду с этими характеристиками в качестве критериев здоровья применяются также интегральные индикаторы, в том числе показатель долголетия, или продолжительности жизни и, показатель, называемый ПППЖ («потерянные годы потенциальной жизни»), который рассчитывается по статистике смертности, заболеваемости и оценкам продолжительности жизни. Продолжительность жизни – интегральный индикатор, обобщенно характеризующий в усредненном значении большое количество факторов. Его называют также показателем социальной адаптации, поскольку он с небольшим лагом чутко отражает реакцию населения на перемены. ПППЖ, рассчитываемый как удельная величина на 1000 человек, служит критерием потерь сельского общества из-за преждевременной смертности, болезней и уровня инвалидности населения, в том числе из-за потребления алкоголя и табака, уровень которого может служить общим индикатором образа жизни.

Ориентирами при стратегическом планировании сохранения и укрепления здоровья жителей поселения служат прогнозные значения демографических характеристик и основных индикаторов здоровья населения. Индикаторы заболеваемости и показатели системы здравоохранения в населенных пунктах используются в качестве оценочных критериев достижения цели.

В населенных пунктах сформированы объекты здравоохранения: в н.п. Номоконово – врачебная амбулатория мощностью 35 посещений в смену, в населенном пункте Берея - ФАП. Учитывая общее ухудшение состояния здоровья населения необходимы комплексные меры, связанные в том числе, и с градостроительными изменениями: развитие си-

системы медицинского обслуживания районного значения, развитие системы массовой физкультуры и спорта местного значения. Необходимо целенаправленно и более активно пропагандировать политику формирования здорового образа жизни населения, повышать доступность медицинской помощи для широких слоев населения, улучшить медицинское обслуживание за счет развития диагностического обследования и амбулаторной службы, разработки программ по оздоровлению детей и подростков. Особое внимание следует уделить проблеме диспансеризации детей, профилактики и лечения детей с использованием местных оздоровительных центров.

Основным центром досуга поселения является СДК и 2 библиотеки сформированные в населенных пунктах поселения. В клубах проходят интересные занимательные детские праздники, молодежные дискотеки, а также мероприятия для людей старшего поколения, смотры-конкурсы, литературно-творческие вечера. В связи информационными потребностями населения, частично восполняется за счет книгообмена с центральной библиотекой.

Материально-техническое обеспечение учреждений культуры оставляет желать лучшего. К проблемам можно отнести отсутствие сценического оборудования, музыкальной и световой аппаратуры, устаревшие сценические костюмы, все это значительно влияет на качество проводимых культурных мероприятий. Требуется текущий ремонт помещений, ремонт отопительной системы, комплектование библиотечного фонда. Требуется ремонт и благоустройство стадиона, строительство детских площадок.

Таким образом, приоритетными направлениями в сфере развития человеческого потенциала являются сокращение негативных тенденций по снижению численности населения и создание условий для роста качества населения.

Схемой территориального планирования муниципального района «Шилкинский район» предусмотрены мероприятия по реконструкции существующих объектов в соответствии с установленными нормативами градостроительного проектирования либо обеспечить их капитальный ремонт с расширением объемов обслуживания.

В настоящее время значительная часть населенных пунктов застроена индивидуальными жилыми домами с придомовыми участками для ведения личного подсобного хозяйства.

Планировочная структура населенных пунктов, заложенная в проекте детальной планировки, представляет собой квартальную застройку.

Компактность жилой территории достигалась:

- обеспечением компактности в пределах каждой функциональной зоны,

- сокращением территорий отдельных функциональных зон и совмещением их функций,
- увеличением плотности застройки,
- применением градостроительных приемов планировки и застройки обеспечивающих компактность отдельных образований.

Перспективное развитие населенных пунктов может осуществляться за счет имеющихся территориальных резервов и сноса ветхого жилого фонда.

В дальнейшем, после проведения микросейсмрайонирования территории населенных пунктов, архитектурно-планировочное решение, предложенное проектом генерального плана, необходимо уточнить на предмет недопустимости размещения зданий на тектонических разломах.

Внешний вид зданий по своему архитектурному решению должен соответствовать богатству окружающих природных ландшафтов.

Таким образом, архитектурно-планировочная организация территории жилой застройки связана с рядом особенностей развития поселения, важнейшим из которых являются следующие:

1. намечаемое увеличение численности населения;
2. увеличение социальной нормы жилищной обеспеченности;
3. почти полное отсутствие свободных территорий в сложившейся застройке населенных пунктов и сравнительно большие объемы ветхого жилого фонда;
4. сохранение спроса на земельные участки со стороны потенциальных застройщиков, инвесторов, не являющихся жителями населенных пунктов.

Услуги связи абонентам сельского поселения предоставляет ОАО «Сибирьтелеком», ОАО «Ростелеком». Поселение охвачено сотовой связью. Предоставляются услуги по каналам оптико-волоконной связи, имеется доступ к сети Интернета. Почтовые и телеграфные услуги населению оказывает отделение связи УФПС Читинской области – ФГУП «Почта России», относящееся к Читинскому почтамту, которое располагается в н.п. Номоконово.

По уровню экономического развития сельское поселение имеет ярко выраженную



экономическую специализацию в сфере производства и переработке сельскохозяйственной продукции, в сфере промышленного производства, основное место, в структуре которого за-



нимает деревообработка. Менее развита пищевая отрасль.

Сфера торговли представлена объектами розничной торговли (индивидуальные предприниматели), специализирующихся на продаже продуктов питания и предметов первой необходимости.

1.2.6. АНАЛИЗ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ. РАЗМЕЩЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПОСЕЛЕНЧЕСКОГО ЗНАЧЕНИЯ. МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Исходя из ресурсных возможностей сельского поселения, его территория может функционировать как саморазвивающаяся территория, с определенной экономической специализацией (приоритетами экономической деятельности).

Законодательство о местном самоуправлении и градостроительное законодательство Российской Федерации устанавливает, что законные решения о целях и направлениях развития территорий сельского поселения принимаются органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления сельского поселения определяют цели и направления развития территории сельских поселений в пределах установленной законом компетенции.

Следовательно, в соответствии с законом, в данном генеральном плане могут быть определены цели и направления развития территорий сельского поселения в части, касающейся размещения следующих объектов местного значения:

- объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом в границах поселения;
- автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- объекты муниципального жилищного фонда;
- объекты библиотечного обслуживания населения и организаций культуры;
- объекты массовой физической культуры и спорта;
- объекты массового отдыха населения, благоустройства и озеленения территории поселения.

Таким образом, анализ комплексного развития территории сельского поселения в первую очередь проводится в целях выбора оптимальных вариантов размещения объектов социальной (культура, физическая культура), инженерной (элек-

троэнергетика, теплоэнергетика, водоснабжение и водоотведение) и транспортной (автомобильные дороги и улицы) инфраструктуры сельского поселения, а также жилищных объектов и мест отдыха населения.

Поскольку на территории сельского поселения существует и функционирует система указанных объектов, анализ комплексного развития проводится с целью оптимизации размещения системы сохраняемых, реконструируемых и предполагаемых к строительству объектов поселенческого значения.

Инфраструктурные объекты создаются для обеспечения функционирования населенных мест и мест приложения труда. Поэтому **анализ комплексного развития территории сельского поселения, в данной работе, проводится, в том числе, в целях оценки размещения и перспектив развития существующих населенных пунктов и возможных мест приложения труда (функциональное зонирование).**

Для проведения анализа комплексного развития мы выделяем три группы основных (не инфраструктурных) градостроительных объектов, размещаемых на территории сельского поселения: **существующие и предполагаемые к размещению населенные территории; существующие и предполагаемые к размещению места приложения труда внутри и вне населенных мест; рекреационные объекты внутри и вне населенных мест.**

В данном документе могут рассматриваться вопросы о необходимости и целесообразности таких преобразований, в качестве одного из вариантов территориального развития. Обоснование таких решений требует проведения анализа (оценки) потенциальных социально-экономических возможностей и перспектив развития населенных территорий с учетом существующей инфраструктуры сельского поселения и затрат на ее содержание и развитие.

Поскольку оцениваемые перспективы развития населенных мест непосредственно связаны с возможностью создания новых мест приложения труда на прилегающих территориях, принятие решений о преобразованиях населенных мест не может не сопровождаться анализом (оценкой) территории, в связи с размещением возможных мест приложения труда внутри и вне населенных пунктов.

К данной группе градостроительных объектов мы относим: все крупные и средние промышленные предприятия, объекты «активной рекреации» (дома отдыха, туристские комплексы и т.п.).

Таким образом, анализ комплексного развития территории сельского поселения в данном документе проводится, в том числе, с целью выявления возможностей размещения

различных градостроительных объектов, обусловленного имеющимися территориальными ресурсами.

При исследовании комплексного развития территории использовался метод факторного анализа, который позволил выявить оптимальные для осуществления градостроительной деятельности части территории сельского поселения, имеющие наиболее высокие показатели по выбранной системе факторов (показателей).

Оценка территории проводилась по следующим группам факторов:

- инженерно-строительные условия;
- обеспеченность объектами транспортной инфраструктуры;
- обеспеченность услугами электроснабжения;
- обеспеченность услугами водоснабжения и водоотведения;
- обеспеченность объектами социальной инфраструктуры.

Анализ по названным выше факторам рассматривался по нескольким оценочным категориям, характеризующим степень их благоприятности для градостроительного освоения.

По инженерно-строительным условиям к наиболее благоприятным территориям для градостроительного освоения отнесены территории высоких надпойменных террас рек, где грунтовые воды залегают более чем в 2-х метрах от поверхности и уклоны превышают 10%.

В непосредственной близости от границ населенных пунктов осуществлена дифференциация территорий по степени благоприятствования для градостроительного использования, в зависимости от уклона рельефа:

- благоприятные – уклон 3-5%;
- относительно благоприятные – уклон от 10 до 20%;
- неблагоприятные – уклон более 20%.

По обеспеченности территории сельского поселения гидроресурсами – поверхностными водами (в связи с перемерзанием рек и низкой самоочищающей способностью) территория сельского поселения характеризуется как относительно благоприятная (использование вод допустимо для хозяйственных целей). По подземным водам (пригодным для питьевого водоснабжения) наиболее обеспечены территории, относящиеся к водоносным горизонтам аллювиальных отложений современных пойм, и надпойменных трасс, а также к водоносным криогенно-таликовым комплексам нижнемеловых отложений. Ввиду значительной распространенности учитывались также локально-водоносные криогенно-таликовые зоны трещиноватости средне-верхнеюрских образований.

По степени обеспеченности территории сельского поселения услугами водоснабжения от объектов местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

- наиболее благоприятные - шириной до 500 м от существующих магистральных сетей водоснабжения по обе стороны;
- благоприятные - на расстоянии от 500 до 1000 м от существующих магистральных сетей водоснабжения по обе стороны;
- относительно благоприятные – на расстоянии от 1000 до 2000 м от существующих магистральных сетей водоснабжения по обе стороны.

По степени обеспеченности территории сельского поселения транспортными объектами местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

- наиболее благоприятные - шириной до 100 м от автодорог и поселенческих улиц по обе стороны;
- благоприятные - на расстоянии от 100 до 200 м автодорог и поселенческих улиц по обе стороны;
- относительно благоприятные – на расстоянии от 200 до 500 м автодорог и поселенческих улиц по обе стороны.

По обеспеченности территории сельского поселения источниками электроснабжения местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

- наиболее благоприятные - шириной до 250 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны;
- благоприятные - на расстоянии от 250 до 500 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны;
- относительно благоприятные – на расстоянии от 500 до 1000 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны.

Выбор критериев оценок основывался на экспертных заключениях об уровне затрат на обеспечение размещаемых объектов капитального строительства объектами инфраструктуры. Очевидно, что затраты на создание и обслуживание инфраструктуры, кратно возрастают по мере удаления от существующих инфраструктурных объектов, что снижает инвестиционную привлекательность территории и делает ее неэффективной в градостроительном отношении, не смотря на высокие оценки по другим факторам (доступности или низкой стоимости добычи других видов территориальных ресурсов).

1.2.6.1. АНАЛИЗ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ. РЕЗУЛЬТАТЫ

В результате агрегирования объектов, относящихся к четырем основным факторам, распределенным по трем группам (при этом факторы распределения подземных гидроресурсов и инженерно-строительных условий были не дифференцируемыми) были получены границы территорий наиболее благоприятных, благоприятных и относительно благоприятных для размещения объектов капитального строительства местного значения.

На этих территориях соответственно предполагается разместить: зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения, связанного с размещением производственных объектов и рекреационных объектов, а также зоны для размещения объектов жилищного строительства вблизи или в пределах существующего населенного пункта.

Результаты анализа представлены на рисунке 16 - Схема анализа комплексного развития территории поселения, в составе обоснования проекта генерального плана.

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями является застроенная часть территорий населенных пунктов и территории, сформированные за пределами водоохранных зон поверхностных водных объектов.

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 3,46 км² (0,76 % территории поселения).

Благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 10,32 км², которые охватывают наиболее благоприятные территории (2,26 % территории поселения).

Относительно благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 41,21 км² (9,04 % территории поселения).

Общая площадь территорий в той или иной степени благоприятных для осуществления градостроительной деятельности составляет – 54,99 км² (12,06 % территории поселения).

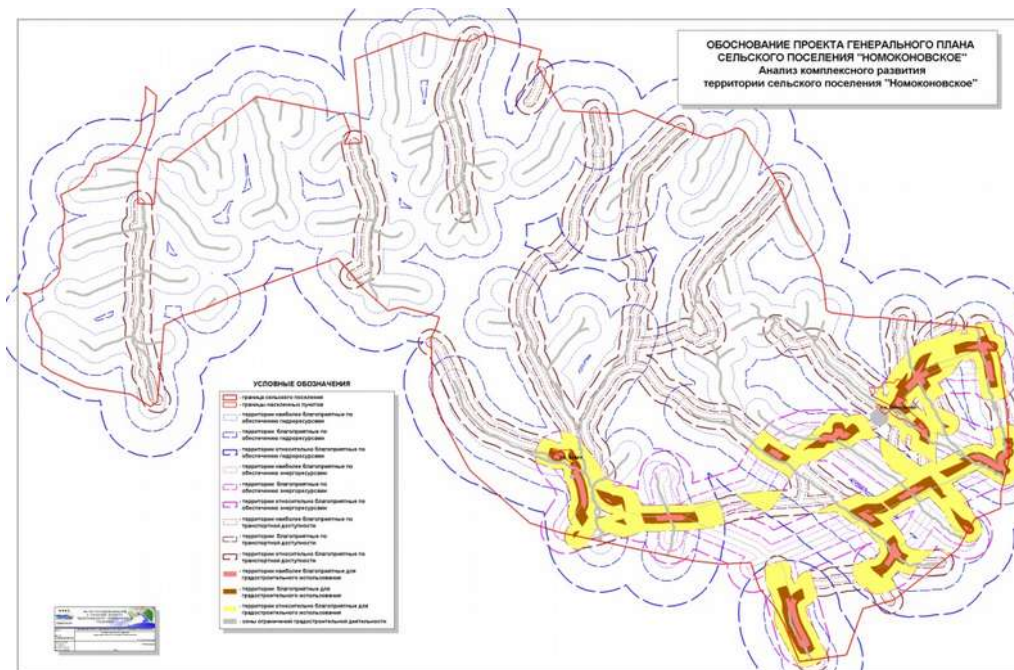


Рис. 16

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Номоконово площадью – 1,9 км² (127,5 % территории поселения).

Благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Номоконово площадью – 1,38 км², которые охватывают наиболее благоприятные территории (92,67 % территории поселения).

Относительно благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Номоконово площадью – 3,28 км² (220,13 % территории поселения).

Общая площадь территорий в той или иной степени благоприятных для осуществления градостроительной деятельности составляет – 6,56 км² (440,26 % территории поселения), что в 4,4 раза превышает площадь населенного пункта в его существующих границах.

Результаты анализа представлены на рисунке 17 - Схема анализа комплексного развития территории населенного пункта Номоконово, в составе обоснования проекта генерального плана.

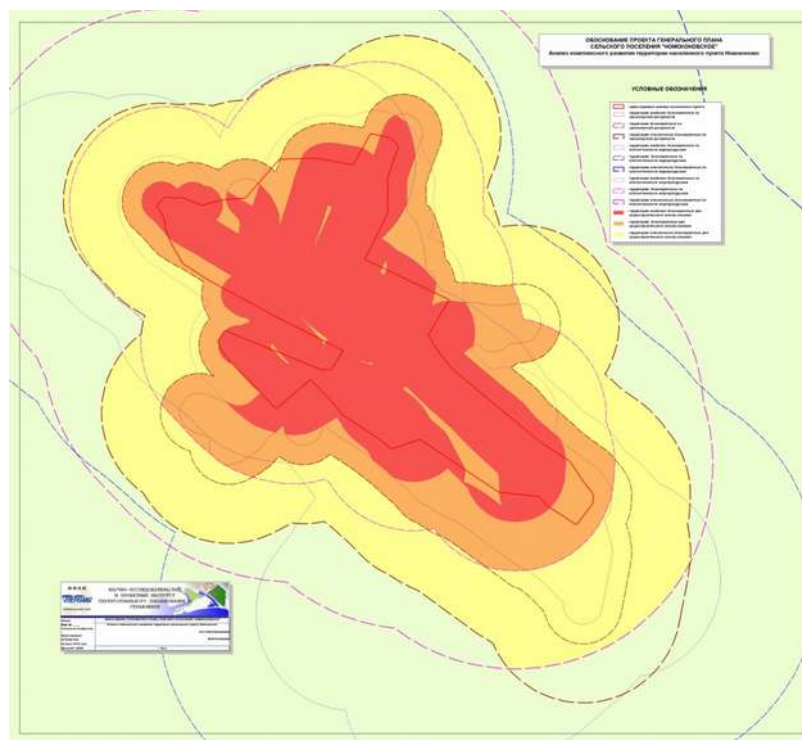


Рис.17

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Берея площадью – 0,72 км² (218,18 % территории поселения).

Благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Берея площадью – 0,66 км², которые охватывают наиболее благоприятные территории (200 % территории поселения).

Относительно благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории населенного пункта Берея площадью – 2,08 км² (630,0 % территории поселения).

Общая площадь территорий в той или иной степени благоприятных для осуществления градостроительной деятельности составляет – 3,46 км², что в 10,48 раз превышает площадь населенного пункта в его существующих границах.

Результаты анализа представлены на рисунке 18 - Схема анализа комплексного развития территории населенного пункта Берея, в составе обоснования проекта генерального плана.

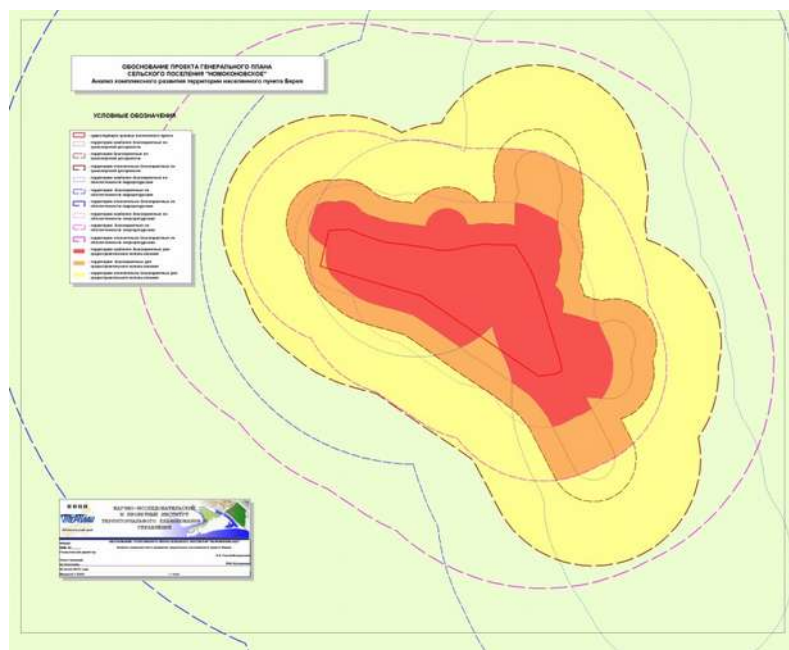


Рис.18

Указанных территорий достаточно для того, чтобы разместить все предполагаемые данным генеральным планом объекты капитального строительства.

Очевидно, что осуществление отдельных видов деятельности, не связанных с размещением объектов капитального строительства местного значения, вполне возможно вне зоны относительного благоприятствования. При этом вполне возможно, что потребуются дополнительное развитие существующей транспортной и энергетической инфраструктуры.

1.2.6.2. ОЦЕНКА РАЗМЕЩЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Оценка доступности населенных мест и мест приложения труда объектами транспортной и инженерной инфраструктуры показывает, что существующие объекты капитального строительства местного значения размещены наиболее оптимальным образом.

В пределах минимальной доступности (до 10 км) могут быть размещены новые места приложения труда, предусмотренные настоящим генеральным планом.

Объекты транспортной инфраструктуры сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 33,14 км² (зона, наиболее благоприятная по транспортной обеспеченности), 65,31 км² (зона, благоприятная по транспортной обеспеченности), 156,62 км² (зона, относительно благоприятная по транспортной обеспеченности) (рис.19).

Коэффициенты транспортной доступности для упомянутых зон составляют соответственно: 0,07; 0,14; 0,34.

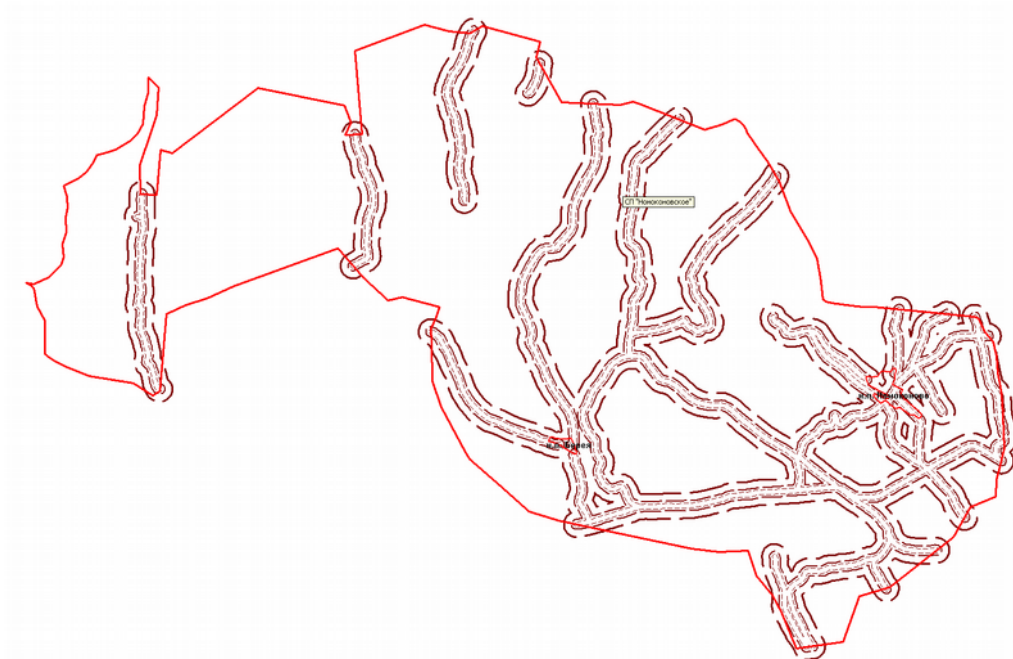


Рис.19

Объекты электроэнергетики сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 27,76 км² (зона, наиболее благоприятная по электрообеспеченности), 54,17 км² (зона, благоприятная по электрообеспеченности), 103,71 км² (зона, относительно благоприятная по электрообеспеченности) (рис.20).

Коэффициенты электроэнергетической доступности для упомянутых зон составляют соответственно: 0,06; 0,11; 0,22.

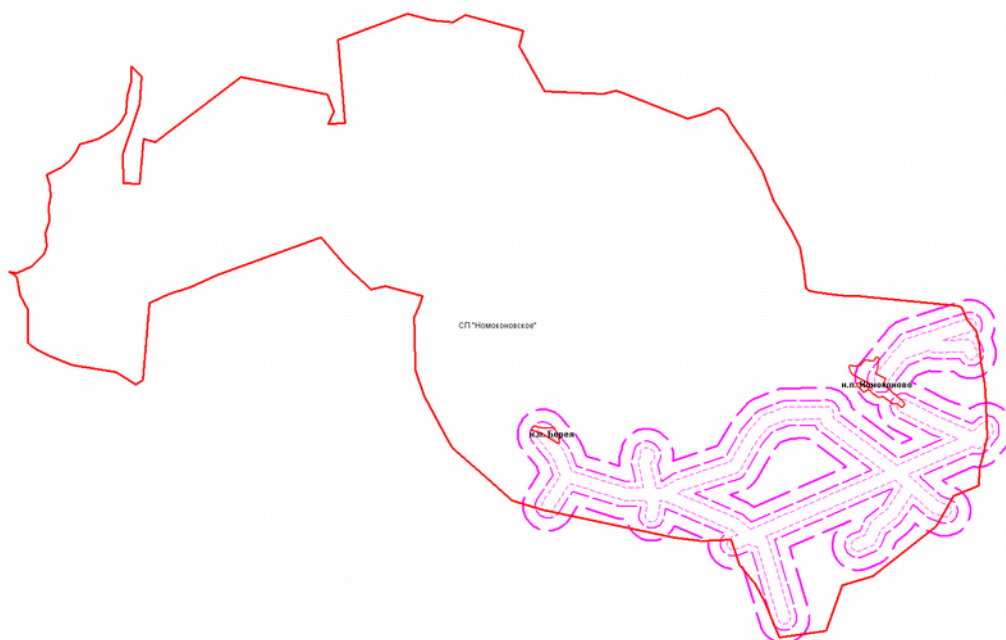


Рис.20

Объекты водо- и теплоснабжения сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 210 кв. км (зона, наиболее благоприятная по обеспеченности

услугами водо- и теплоснабжения), 394 кв. км (зона, благоприятная по обеспеченности услугами водо- и теплоснабжения), 604,85 кв. км (зона, относительно благоприятная по обеспеченности услугами водо- и теплоснабжения) (Рис.21).

Коэффициенты доступности объектов водо- и теплоснабжения и водоотведения для упомянутых зон составляют соответственно: 0,46; 0,86; 1,32.

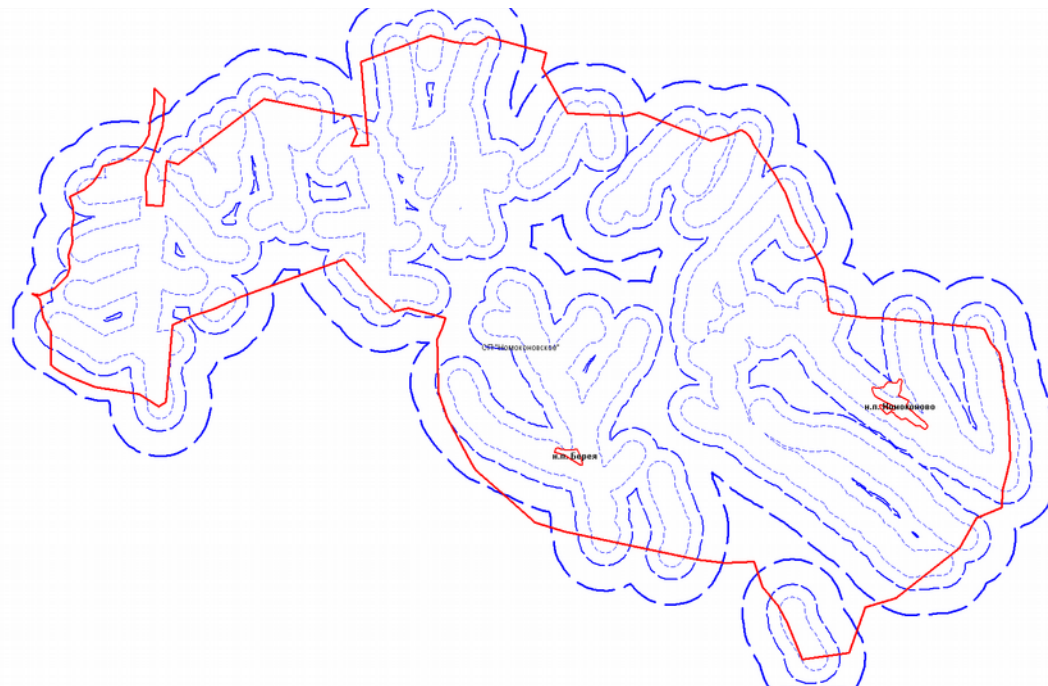


Рис.21

1.2.6.3. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.2.6: Таким образом, предпочтительными для освоения являются следующие части территории сельского поселения:

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения объектов капитального строительства для осуществления экономической деятельности (новых мест приложения труда);

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения объектов капитального строительства местного значения (новых объектов поселенческой инфраструктуры);

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения жилищных объектов капитального строительства (новых жилых микрорайонов);

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения, связанного с размещением рекреационных объектов (новых мест отдыха).

Возможности существующей инфраструктуры поселения кратно превышают необходимые для его функционирования в современных условиях и обеспечивают значительные ресурсные возможности для перспективного развития поселения в части, касающейся сельского поселения и обособленных мест приложения труда.

Учитывая высокие затраты на создание транспортной и инженерной инфраструктуры следует определить в качестве наиболее перспективных для градостроительного использования территории, наиболее благоприятные по обеспеченности объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

1.3. УСТАНОВЛЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1.3.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Природный комплекс любой населенной территории подвергается усиленному антропогенному прессингу. На территории края такое негативное воздействие оказывается горнодобывающей промышленностью, объектами специального назначения, населенными пунктами и связывающими их инфраструктурными объектами.

В этих условиях необходима организация системы охраняемых территорий, создания так называемого «природного каркаса», удерживающего экологическое равновесие для нормального функционирования всей системы. Взаимодействующая система охраняемых территорий должна иметь ряд экологических коридоров, соединяющих их в систему. На охраняемых территориях ограничивается или запрещается градостроительная деятельность.

В соответствии с законодательством, от негативного внешнего воздействия путем установления соответствующих зон охраняются различные объекты капитального строительства. С другой стороны, места проживания человека и природная среда ограничиваются от негативно воздействующих объектов капитального строительства защитными зонами. В указанных зонах устанавливаются ограничения градостроительной деятельности.

Таким образом, вся система ограничений градостроительной деятельности состоит из охраняемых территорий и зон с особыми условиями использования территорий. Одна из задач территориального планирования – выявление и отображение на картографических материалах границ соответствующих территорий и зон на основе нормативных требований или в результате разработки соответствующих проектов.

Поскольку проекты зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с действующим законодательством разрабатываются с учетом положений докумен-

тов территориального планирования, то первичный способ установления границ зон с особыми условиями использования территорий - это нормативный способ.

В данном генеральном плане ограничения использования территории устанавливаются на основе нормативных требований, а в тех случаях, когда имеются соответствующие проектные документы, на основе этих документов.

Система особо охраняемых территорий включает:

территории природно-заповедного, оздоровительного и рекреационного назначения (особо охраняемые природные территории);

территории объектов культурного наследия (особо охраняемые территории объектов культурного наследия);

территории зон залегания полезных ископаемых.

Система зон с особыми условиями использования территории включает:

санитарно-защитные зоны;

зоны охраны курортов;

зоны охраны источников питьевого водоснабжения;

зоны охраны источников минеральных вод;

зоны охраны воздушных линий электропередачи;

водоохранные зоны рек и водоемов;

зоны горной охраны;

зоны охраны объектов культурного наследия;

охранные зоны железной дороги;

придорожные полосы автодорог и др.

Не все из указанных объектов могут адекватно отображаться на картографических материалах выбранного масштаба. Если объект мал настолько, что не может быть различим в масштабе выполнения картографических материалов данной схемы, он может отображаться как точечный объект (условным символом) либо как место (территория) скопления таких объектов.

Например, отображение скоплений мелких археологических памятников (стоянок и могильников), располагающихся преимущественно вдоль русел крупных и средних рек при их линейных размерах в несколько метров возможно в виде границ территорий обнаружения или предполагаемого распространения.

В связи с изменением нормативов к 2011 году, введением в действие нового Земельного (2001 г.), Водного (2004 г.) и Градостроительного (2004 г.) кодексов и соответствующих подзаконных актов ранее установленные границы зон ограничений некоторых объектов были пересмотрены при разработке настоящего документа.

1.3.2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ГРАНИЦ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

На территории сельского поселения выявлены объекты археологического наследия.

По данным Министерства культуры Забайкальского края, выявленные объекты археологического наследия на территории поселения представлены в таблице 8.

Таблица 8. Выявленные объекты археологического наследия МО «Номоконовское»			
№ по реестру	Наименование объекта	Местонахождение объекта	Техническое состояние
67	Могильник	с.Номоконово, 1 км юго-вост. села, у слияния рр. Чирон и Гырим	Удовлетворительное
68	Поселение	с.Номоконово, 1 км юго-вост. села, у слияния рр. Чирон и Гырим	Удовлетворительное
69	Могильник плиточный	с.Номоконово, зап. окраина села у подножья сопки	удовлетворительное
70	Поселение	с.Номоконово, 7,5 км юго-вост. села, на стрелке рр. Чирон и Комольза	удовлетворительное
71	Могильник	с.Номоконово, 7,5 км юго-вост. села, на стрелке рр. Чирон и Комольза	удовлетворительное
72	Могильник смешанный	с.Номоконово, 3,5 км юго-вост. села, на стрелке рр. Чирон и Налгикен	удовлетворительное
73	Могильник	с.Номоконово, 6,5 км юго-вост. села, на стрелке рр. Чирон и Шивучей	удовлетворительное
74	Поселение	с.Номоконово, 6,5 км юго-вост. села, на стрелке рр. Чирон и Шивучей	удовлетворительное

По результатам выполнения археологической оценки поселения должны быть определены территории с особыми условиями использования, в границах которых требуется регулирование застройки и хозяйственной деятельности государственным органом охраны объектов культурного наследия. К данным территориями в соответствии с законом «отнесены территории в границах памятников и ансамблей, достопримечательных мест и территории, обладающие признаками объекта археологического наследия».

Местоположение объектов культурного наследия показаны на схеме границ зон с особыми условиями использования территории сельского поселения и границ территорий подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе обоснования проекта генерального плана, условными знаками  вне масштаба (рис.22)

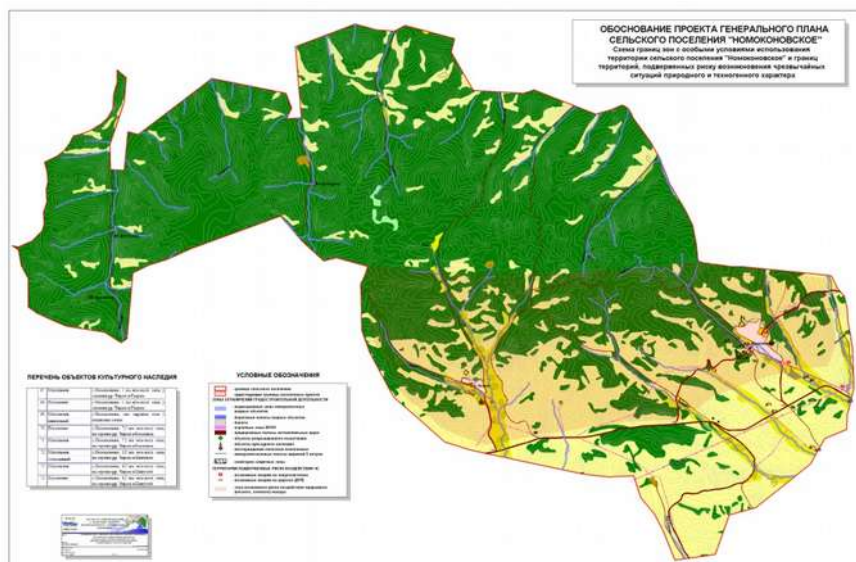


Рис.22

Таблица 9. Сводная таблица режимов территорий с особыми условиями использования, в границах которых требуется регулирование застройки и хозяйственной деятельности государственным органом охраны объектов культурного наследия в пределах МО «Номоконовское»

Условное обозначение	Территория	Режим территорий с особыми условиями использования
Территория в границах объекта археологии 	Могильник, могильник смешанный, поселение	Запрещаются все виды строительных, земляных работ и хозяйственной деятельности до выполнения спасательных археологических работ

Границы охранных зон объектов культурного наследия должны быть предусмотрены Схемами территориального планирования РФ, Забайкальского края и муниципального района «Шилкинский район».

Для объектов археологического наследия – памятников и ансамблей - устанавливается режим (условия использования территории): *запрещаются все виды строительных, земляных работ и хозяйственной деятельности, проводятся мероприятия по обеспечению сохранности объектов археологического наследия (спасательные археологические работы) до начала освоения земельного участка в хозяйственных целях.*

Для достопримечательных мест устанавливается режим ограничения строительной и хозяйственной деятельности в форме проведения археологического обследования (экспертизы) территории с целью уточнения границ распространения, сохранности и историко-культурной значимости культурного слоя. На сопряженной с границей достопримечательных мест территории устанавливается режим ограничения хозяйственной деятельности.

чательного места территории предлагается установить границу зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

Для территорий, обладающих признаками объекта археологического наследия, устанавливается режим ограничения строительной и хозяйственной деятельности в форме проведения археологического обследования с целью определения наличия объекта археологического наследия, сохранности, границ распространения и историко-культурной значимости культурного слоя. На сопряженной с границей территории, обладающей признаками объекта культурного (археологического) наследия, предлагается установить границу зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

На территории сельского поселения расположены объекты исторического и культурного наследия, государственная охрана которых регламентируется ФЗ РФ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» № 73 – ФЗ от 25.06.2002 г.

ТАБЛИЦА 10. ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ МО «НОМОКОНОВСКОЕ»				
№	Название памятники	местонахождение	Состояние памятника	Наличие проекта зон охраны
1	Памятник в честь воинов-земляков, погибших в годы Великой Отечественной войны	Н.п. Номоконово у СДК	удовлетворительное	Проект зон охраны памятника не разрабатывался

Границы территорий объектов культурного наследия и охранные зоны могут быть установлены на последующих уровнях проектирования. В числе первоочередных мероприятий предусматриваются:

- историко-культурная оценка территории;
- археологическая оценка территории;
- выявление объектов культурного наследия (историко-культурная экспертиза);
- установление границ территорий объектов культурного наследия;
- проектирование и отвод охранных зон;
- постановка выявленных объектов на государственную охрану (включение в единый государственный реестр объектов культурного наследия);
- паспортизация объектов культурного наследия.

В соответствии с «Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. N 315 г.) на сопряженной с памятником территории может быть установлена одна или несколько зон охраны:

охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта. Необходимый состав зон охраны памятника определяется соответствующим проектом. Проект зон охраны памятника представляет собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем), содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий памятника, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон.

К настоящему времени никаких действий по разработке проектов охранных зон всех выявленных объектов культурного наследия органами государственной власти и органами местного самоуправления не проводилось. Паспорта объектов культурного наследия не подготавливались, памятники не внесены в соответствующие государственные реестры.

В связи с изложенным отобразить в документах территориального планирования места расположения указанных объектов и их охранные зоны не представляется возможным. Местоположение объектов и границы территорий объектов культурного наследия показаны на схеме границ зон с особыми условиями использования территории населенного пункта Номоконово и границ территорий подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе обоснования проекта генерального плана, условными знаками  вне масштаба (рис.23)

Для памятников и ансамблей устанавливается режим (условия использования территории): запрещаются все виды строительных, земляных работ и хозяйственной деятельности, проводятся мероприятия по обеспечению сохранности объектов до начала освоения земельного участка в хозяйственных целях. На сопряженной с границей достопримечательного места территории предлагается установить границу зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

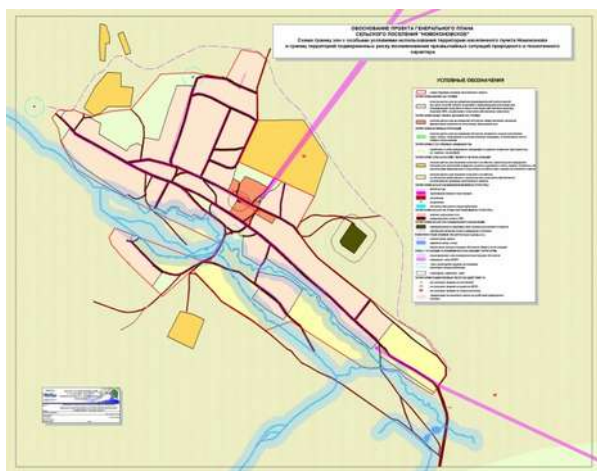


Рис.23

1.3.3. ГРАНИЦЫ ВОДООХРАННЫХ ЗОН ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В крае водоохранные зоны установлены на больших и средних реках и озерах. Установление водоохранных зон осуществлялось путем фиксации в соответствующих земельных планах. Однако в связи с принятием нового Водного кодекса Российской Федерации размеры водоохранных зон претерпели существенные изменения.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от соответствующей береговой линии, а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища, имеющих особое ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Размеры водоохранных зон в настоящем документе образованы по нормативным значениям – 50 метров.

В границах водоохранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и [законодательством](#) в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными ограничениями запрещаются: 1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

1.3.4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ГРАНИЦ ОХРАННЫХ ЗОН ЛИНИЙ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧ НАПРЯЖЕНИЕМ СВЫШЕ 1 кВ

Ширина охранных зон электрических линий устанавливается в зависимости от напряжения линий электропередач.

Охранные зоны электрических сетей напряжением свыше 1 кВ устанавливаются вдоль воздушных линий электропередачи в виде земельного участка, ограниченного вертикальными плоскостями, отстоящими по обеим сторонам от крайних проводов на расстоянии, м: 10 - напряжение до 20 кВ; 15 - напряжение до 35 кВ; 20 - напряжение до 110 кВ; 25 – напряжением 220 кВ (на основании Постановления Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»)). На последующих стадиях проектирования, возможно, отобразить и охранную зону электрических сетей напряжением и до 1 кВ – 2 м, которые имеют место быть на территории населенных пунктов.

По территории сельского поселения проходят линии электропередач: 35 кВ, 10 кВ, для которых установлены охранные зоны – 15, 10 метров. В населенных пунктах установлена охранный зона для ВЛЭП 10 кВ – 10 метров и для ВЛЭП до 1 кВ – 2 м.

Размеры охранных зон в настоящем документе образованы по нормативным значениям и отображены на схеме.

В пределах охранных зон без письменного решения о согласовании сетевых организаций юридическим и физическим лицам запрещаются:

строительство, капитальный ремонт, реконструкция или снос зданий и сооружений; горные, взрывные, мелиоративные работы, в том числе связанные с временным затоплением земель;

посадка и вырубка деревьев и кустарников;

дноуглубительные, землечерпальные и погрузочно-разгрузочные работы, добыча рыбы, других водных животных и растений придонными орудиями лова, устройство водопоев, колка и заготовка льда (в охранных зонах подводных кабельных линий электропередачи);

проход судов, у которых расстояние по вертикали от верхнего крайнего габарита с грузом или без груза до нижней точки провеса проводов переходов воздушных линий электропередачи через водоемы менее минимально допустимого расстояния, в том числе с учетом максимального уровня подъема воды при паводке;

проезд машин и механизмов, имеющих общую высоту с грузом или без груза от поверхности дороги более 4,5 метра (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

земляные работы на глубине более 0,3 метра (на вспахиваемых землях на глубине более 0,45 метра), а также планировка грунта (в охранных зонах подземных кабельных линий электропередачи);

полив сельскохозяйственных культур в случае, если высота струи воды может составить свыше 3 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

полевые сельскохозяйственные работы с применением сельскохозяйственных машин и оборудования высотой более 4 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи) или полевые сельскохозяйственные работы, связанные с вспашкой земли (в охранных зонах кабельных линий электропередачи).

1.3.5. ПРИДОРОЖНЫЕ ПОЛОСЫ АВТОДОРОГ

По территории поселения проходит участок региональной автодороги.

Для данных автодорог, в соответствии с законодательством Российской Федерации, должны быть установлены придорожные полосы. Для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

семидесяти пяти метров - для автомобильных дорог первой и второй категорий;

пятидесяти метров - для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;

двадцати пяти метров - для автомобильных дорог пятой категории;

ста метров - для подъездных дорог, соединяющих административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации, города федерального значения Москву и Санкт-Петербург с другими населенными пунктами, а также для участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения, построенных для объездов городов с численностью населения до двухсот пятидесяти тысяч человек;

ста пятидесяти метров - для участков автомобильных дорог, построенных для объездов городов с численностью населения свыше двухсот пятидесяти тысяч человек.

Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального, местного значения или об изменении

границ таких придорожных полос принимается соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Решение об установлении границ придорожных полос частных автомобильных дорог или об изменении границ таких придорожных полос принимается:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более субъектов Российской Федерации или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);

органом местного самоуправления муниципального района в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района или строительство которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района;

органом местного самоуправления поселения в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах поселения или строительство которых планируется осуществлять в границах поселения;

органом местного самоуправления городского округа в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах городского округа или строительство которых планируется осуществлять в границах городского округа.

Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, принявшие решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос, в течение семи дней со дня принятия такого решения направляют копию такого реше-

ния в орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района, в отношении территорий которых принято такое решение.

Орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района в месячный срок со дня поступления копии решения об установлении границ придорожных полос автомобильной дороги обязаны уведомить собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в границах придорожных полос автомобильной дороги, об особом режиме использования этих земельных участков.

Обозначение границ придорожных полос автомобильных дорог на местности осуществляется владельцами автомобильных дорог за их счет.

Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги.

Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

На территории сельского поселения установлены придорожные полосы для региональной автодороги – 25 метров.

Для местных автодорог может быть рекомендовано установление придорожных полос шириной 15 метров.

1.3.6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ГРАНИЦ ЗОН САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ ИСТОЧНИКОВ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 50 м от крайних скважин. Границы второго и третьего поясов определяются проектом ЗСО, разрабатываемым в соответствии с СанПин 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

На водозаборных сооружениях организованы зоны санитарной охраны 1-го пояса – строгого режима, т.е. источники ограждены в радиусе 50 метров. Кроме того в 1-ом поясе зоны санитарной охраны подлежат ограждению станция подкачки воды и регулирующие резервуары. Ограждение глухое, высотой 2,5 метра устраивается на расстоянии 30 метров

от стенки зданий и сооружений. Санитарная зона ограничений водоводов вне застройки равна 10 метров в каждую сторону.

В поселении установлены зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения по нормативным значениям.

1.3.7. САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ ЗОНЫ

На территории населенного пункта образованы санитарно-защитные зоны для предприятий включая предприятия по деревообработке, объектов коммунально-складской инфраструктуры, котельных, кладбищ, свалки ТБО и скотомогильника, в пределах нормативных значений установленных в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Таким образом, на территории поселения образована система зон с особыми условиями использования территорий, которая актуализирована в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Схема границ зон с особыми условиями использования территории населенного пункта Берея и границ территорий подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представлена на рисунке 24.

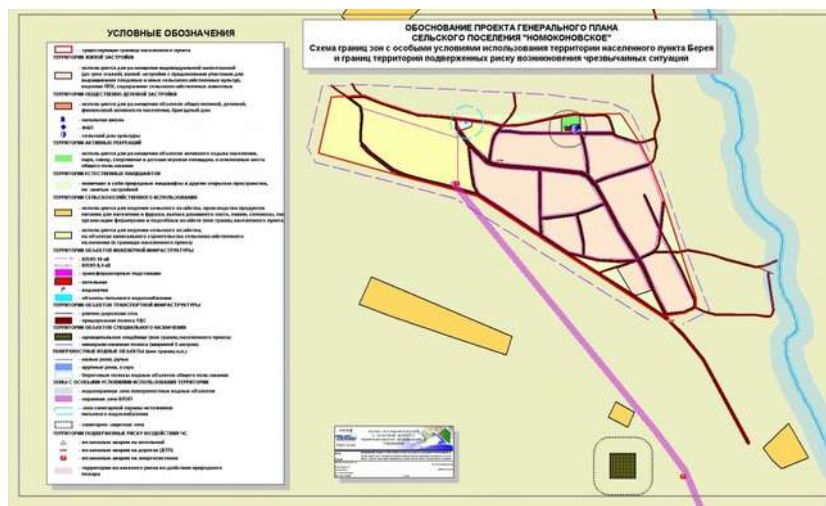


Рис.24

1.3.8. ФАКТОРЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ПРИЧИНАМИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ОБЪЕКТАХ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ЗОНЫ ИХ ВОЗМОЖНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Традиционно выделяется несколько классов процессов и явлений способных привести к развитию нежелательных последствий, классифицируемых как чрезвычайные ситуации. В предыдущих разделах упоминались некоторые из них, связанные с физико-геологическими и геокриологическими процессами и явлениями.

Более детальная классификация позволяет выделить группы наиболее часто встречающихся процессов и их проявлений: гравитационные (лавины, сели, обвалы и осыпи, оползни); флювиальные (эрозия, наводнение), гидрологические (заболачивание, подтопление); эоловые (дефляция, аккумуляция); суффuzionные (суфффузия, карстообразование, просадки грунта); тектонические (землетрясения, тектонические сдвиги); техногенные (подпор подземных вод, повышение уровня воды) и метеорологические.

В контексте настоящего документа наибольший интерес представляют процессы, способные привести к возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах капитального строительства местного значения на территории поселения.

Таким образом, из всей совокупности факторов мы выделяем следующие:

землетрясения катастрофического характера;
наводнения катастрофического характера;
гидрологические процессы, влекущие разрушение зданий и сооружений;
обвалы, осыпи и оползни, влекущие разрушение зданий и сооружений;
суфффузионные процессы, влекущие разрушение зданий и сооружений;
техногенные процессы, разрушающие конструкции зданий и сооружений;
пожары.

Далее приведен анализ распространения перечисленных факторов на территории поселения и градостроительные мероприятия, предупреждающие возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с этими факторами.

Определим, что под чрезвычайной ситуацией, мы будем понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного бедствия, которые влекут человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери.

Под предупреждением чрезвычайных ситуаций мы понимаем комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и снижение размеров ущерба и материальных потерь.

Зона чрезвычайных ситуаций, связана с территорией, на которой имеется потенциальная возможность возникновения таких ситуаций в силу перечисленных выше факторов.

Доминирующим фактором риска, связанным с возможными чрезвычайными ситуациями природного характера является состояние геологической среды.

На территории поселения развиты различные физико-геологические процессы, которые значительно осложняют инженерно-геологические условия строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Специальные инженерно-геологические работы проводились только на производственных площадках, а также под отдельными зданиями и сооружениями. Инженерно-геологические условия в целом определяются структурно-геоморфологическими особенностями территории, литологическим составом пород верхней зоны, являющихся естественным основанием для фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями; развитием физико-геологических процессов.

В целом, большая часть рассматриваемой территории характеризуется слабой и средней пораженностью физико-геологическими процессами и, как правило, локальным развитием. На отдельных участках отмечается площадное развитие физико-геологических процессов и высокая степень пораженности ими.

Строительство на участках развития многолетнемерзлых грунтов должно вестись с учетом требований технических регламентов причем, учитывая опыт строительства в Забайкальском крае, оно должно вестись по II принципу – с предварительным оттаиванием грунтов во избежание последующих деформаций зданий и сооружений.

При освоении территорий под строительство в сейсмоопасных районах, характеризующейся сейсмичностью 7 и более баллов, необходимо следовать требованиям технических регламентов.

Учитывая слабую инженерно-геологическую изученность территории края, а также широкое развитие различных физико-геологических процессов, являющихся источником повышенных опасностей, освоению той или иной площадки должны предшествовать изыскания. При строительстве объектов и сооружений в этой зоне необходимо соблюдать требования соответствующих технических регламентов, регулирующих вопросы строительства сейсмоустойчивых зданий и сооружений. Так, новое строительство в населенном пункте рекомендуется осуществлять 1-2 этажными домами в брусовом исполнении, с учетом проведения сейсмоизолирующих мероприятий (применения специальных фундаментов).

Кроме того, как показывает опыт, повышенную защиту от землетрясений следует обеспечить также при строительстве инженерных сооружений и коммуникаций

Серьезным источником опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в населенных пунктах и на инженерных и транспортных сооружениях являются наводнения. Од-

нако, учитывая маловодность территории поселения, а также незначительное количество осадков вероятность наводнений чрезвычайно мала.

Основными источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера являются пожары и катастрофы на автодорогах (дорожно-транспортные происшествия), аварии на промышленных объектах. С 2006 года на территории поселения не зафиксировано ДТП. Исходя из статистических данных вероятность возникновения ДТП на дорогах поселения мала.

Учитывая значительный износ основных производственных фондов объектов ЖКХ сохраняется высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на системах теплоснабжения, электроснабжения.

Эксплуатация территорий поселений не только в крае, но и в стране в целом выявляет ситуации, способствующие возникновению риска уязвимости в случае чрезвычайных происшествий. Из их состава необходимо выделить основные, требующие оперативных мер управленческого характера.

На **первом месте** находится проблема хранения на производственных и других площадках материалов высоких классов опасности, а также пожаро- и взрывоопасных веществ. Практика показывает, что, как правило, объемы этих веществ резко превосходят требуемые для краткосрочного использования в технических целях потребности производств. Должны быть приняты меры для ликвидации на площадках производств складских функций. Риск уязвимости населения очевиден и для решения задач защиты среды проживания, производства обязаны создать площадки хранения запасов опасных веществ, требуемых для их долговременного размещения, вне зон влияния на территории жилой и общественной застройки.

Второй основной проблемой является пропуск автотранспорта с грузом пылящих, взрыво- и пожароопасных веществ через территорию населенного пункта. Необходимо введение нормативных требований, устанавливающих исключительно ночное время для пропуска этого специального транспорта.

Третья проблема требует решения вопроса - **лесные и степные пожары, которые являются источником опасности не только для природной среды, но и для населенных мест расположенных в зоне распространения пожаров.** Пожары оказывают отрицательное воздействие на всю биологическую среду, затрудняют хозяйственную деятельность, как в период пожаров, так и в последующее время. Они являются и потенциальным источником опасности для населенных пунктов. На территории поселения сохраняется вероятность возникновения природных пожаров. Основными причинами возникновения пожаров являются: несоблюдение правил пожарной безопасности населением

(69%) и проведение сельскохозяйственных палов (15%). В качестве противопожарных разрывов используются дороги, широкие квартальные просеки, трассы ВЛЭП. Вокруг территории населенных пунктов организована минерализованная полоса шириной 5 метров.

Пожары опасны для объектов капитального строительства местного значения, расположенных в населенных пунктах. Именно в образовательных организациях и организациях социальной защиты населения часто происходят пожары, связанные с нарушениями эксплуатации зданий и правилами противопожарной безопасности.

При проектировании и строительстве таких объектов необходимо соблюдать требования противопожарного регламента и других нормативных документов, регулирующих эти вопросы.

Зоны территориального риска возникновения чрезвычайных ситуаций являются зонами ограничений градостроительной деятельности.

При определении мест размещения новых строящихся объектов капитального строительства местного значения, также даются предложения по установлению для них зон ограничений градостроительной деятельности. Конкретные параметры зон ограничений устанавливаются при подготовке проектной документации на строительство таких объектов.

1.3.9. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Рассматриваемая территория, относится к территориям, на которых, после проведения определенных мероприятий работающими предприятиями по добычи полезных ископаемых, достигается экологическое равновесие.

Данное состояние характеризуется тем, что геохимическое и биохимическое равновесие частично нарушены, поскольку ландшафты способны нейтрализовать загрязнение среды. Территория оказывается нагруженной в пределах допустимых воздействий, полное воспроизводство компонентов природной среды обеспечивается.

При указанной выше плотности населения леса должны занимать не менее 30% территории – показатель, который фактически превышен.

Экологический каркас территории призван обеспечить искусственную поляризацию биосферы и техносферы поселения.

Для формирования экологического каркаса следует установить ограничения на использование территории путем установления определенных пропорций ее использования. Соотношения естественного ландшафта, сельскохозяйственных угодий и урбанизированных территорий должно соответствовать (в процентах): 50:45:5 (по данным ООН), либо 57:40:3 (по Д.Доксиадису), либо 40:50:10 (по Ю.Одуму).

Поскольку наблюдаемое соотношение не вписывается ни в один из вышеупомянутых подходов к оценке потребности людей в территориях, нет необходимости в дополнительных действиях по изменению пропорций естественного ландшафта и урбанизированных территорий.

В связи с этим нет необходимости в сокращении урбанизированных территорий, доля которых может быть увеличена, без нанесения ущерба природной среде.

Значительные территории могут быть без ущерба вовлечены в экономическую деятельность.

Исходя из изложенного, следует полагать возможным расширение использования территории поселения для размещения объектов капитального строительства различного назначения.

При этом основными элементами экологического каркаса территории поселения следует считать: леса и сплошную растительность. При размещении объектов капитального строительства не допускается сокращение объемов территорий экологического каркаса и создание значительных разрывов в его элементах.

Таким образом, на состояние природной среды населенного пункта существенное влияние оказывают следующие факторы:

1. Населенные пункты строились как аграрные поселки.
2. Взаимное расположение различных функциональных зон в населенных пунктах обусловлено проектными решениями предыдущих генеральных планов, а также нерегулируемой застройкой на основе локальных решений, принимаемых в 90-е годы прошлого века и учитывает прогнозное санитарно-гигиеническое состояние природной среды.
3. Вывоз мусора в настоящее время производится на свалку твердых бытовых отходов, расположенный в границах поселения, на нормативном удалении от селитебной застройки.
4. В настоящее время кладбища расположены на нормативном удалении от селитебной застройки населенных пунктов.
5. Застройка населенных пунктов зданиями протяженного в направлении господствующих ветров предопределило открытый характер дворов продуваемых северо-западными ветрами.

Ранее разработанными проектами предлагались следующие мероприятия по охране и улучшению окружающей среды:

- а) по охране воздушного бассейна
 - размещение источников выбросов и жилых зон с учетом господствующего северо-западного направления ветров;

- проведение мероприятий по очистке выбросов в атмосферу, прежде всего от котельных, что диктует динамичное развитие возобновляемой, экологически чистой энергетики и энергосберегающих технологий, применение нетрадиционных технологий источников энергии (ветровой, солнечной);

К планируемым мероприятиям относилось установление нормативных санитарно-защитных зон для промышленных и коммунально-складских предприятий, а также создание планировочными методами на территории дворовых пространств ветровой тени, что улучшит комфорт проживания в проектируемом поселке.

б) по охране поверхностных и подземных вод

- основным источником загрязнения поверхностных вод является отсутствие ливневой канализации. Канализационные стоки сбрасываются в реки. Для очистки поверхностных вод с территории населенного пункта предлагается обустройство прудов-накопителей, из которых очищенные стоки будут попадать в реку.

На реках следует устраивать противопаводковые защитные дамбы, которые не только защищают близлежащую застройку от возможного затопления, но и благоустраивают набережную, прогулочными дорожками, площадками отдыха, освещением, малыми архитектурными формами, формирующие положительный имидж поселения.

Усадебная застройка, не имеющая возможность подключения к централизованной системе канализации, оборудуется непроницаемыми выгребными, которые систематически чистятся и специализированным транспортом вывозятся на полигон жидких бытовых отходов.

в) по охране почвенно-растительного покрова:

- планомерное развитие энерготеплоснабжения населенного пункта с применением новых технологий позволит не только улучшить санитарно-эпидемиологическое состояние воздушного бассейна, но и отпадет необходимость в строительстве длинных тепломагистралей, для целей, которых, нарушается растительно-почвенный покров;

- осуществление мероприятий по борьбе с эрозией почвы, мелиоративные и агрокультурные работы, организация лесопосадок, инженерная защита наиболее подверженных размыву участков местности (укрепление откосов оврагов);

- полное исключение применения отдельных зданий и сооружений снятие и складирование почвенно-растительного грунта для использования его на нужды благоустройства и озеленения: одернование подверженных эрозии участков территории исключение лишних разрушений почвенного слоя;

- наиболее эрозионно и дефляционно опасные площади подлежат залужению, планируется полосное размещение посевов сельскохозяйственных культур;

- предусматривается безотвальная обработка почв, посев кулисных культур, обработка почв поперек склонов, щелевание почв;
- нормирование выпаса скота на залуженных участках эрозионно опасных землях.
- г) по восстановлению разрушенных территорий
- проведение мероприятий по укреплению оврагов.
- д) по охране окружающей среды от воздействия шума
- организация специальных разрывов между источниками шума и жилой застройкой;
- устройство полос зеленых насаждений между проезжей частью и тротуарами на всех категориях улиц;
- создание разрывов между линией застройки и красными линиями шириной не менее 3м.
- планировка жилых групп на территориях, прилегающих к магистралям с учетом создания в дворовых пространствах звуковой тени;
- максимальное озеленение участков школ, детских садов способствующее снижению шума на территориях и в зданиях.
- е) по охране ландшафта и улучшению эстетического состояния среды
- при разработке планировочной структуры поселка учитывать видовое завершение проектируемых улиц;
- озеленение и благоустройство территории зоны отдыха.

Рекомендуется предприятиям осуществляющим свою экономическую деятельность в границах поселения, разработать проект по оценки их воздействия на окружающую среду. В проекте следует описать виды воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. В проекте следует предусмотреть мероприятия по снижению возможного негативного воздействия намечаемой деятельности, проведена оценка возможного влияния на окружающую среду на период наиболее интенсивного антропогенного воздействия на окружающую среду, с учетом предусмотренных природоохранных мероприятий. Следует разработать предложения по организации системы экологического мониторинга, включающего основные направления, обеспечивающие контроль за защитой и сохранением окружающей среды в зоне воздействия существующих и проектируемых объектов: производственный мониторинг – мониторинг производства; экологический мониторинг – мониторинг окружающей среды; дополнительные исследования и опытно-методические работы (ОМР) по охране окружающей среды.

ТАБЛИЦА 11. СТРУКТУРА МОНИТОРИНГА

Мониторинг производства	Мониторинг окружающей среды	Дополнительные исследования
--------------------------------	------------------------------------	------------------------------------

		ОМР
Контроль за технологией и выбросами	Наблюдение и контроль за качеством атмосферного воздуха, воды водных объектов и снежного покрова	Ихтио-биологические исследования, выявление биоиндикаторов качества воды
Контроль за водным балансом	Гидрологический мониторинг	ОМР по подбору почв, растительности для рекультивации
Слежение за содержанием дорог, транспортировкой грузов	Мониторинг водной биоты	Совершенствование технологий извлечения полезных компонентов, утилизация и обезвреживание отходов
Контроль за состоянием выбросов	Мониторинг почв, растительного и животного мира	Дополнительные инженерно-экологические исследования
Соблюдение правил хранения, использования опасных веществ, ГСМ		
Временное хранение, утилизация отходов		

1.3.10. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.3. На территории сельского поселения образована система охраняемых территорий и зон с особыми условиями использования территорий, актуализированная в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. В данной системе, устанавливаются различные ограничения градостроительной деятельности: от установления определенных видов деятельности до полного ее запрещения. Значительные территориальные ресурсы, которыми обладает сельское поселение (наличие значительных неиспользуемых либо малоиспользуемых территорий) позволяют нам рассматривать данную систему, как совокупную (не дифференцируемую) зону ограничений градостроительной деятельности, в пределах которой не рекомендуется размещать в дальнейшем новые объекты капитального строительства местного значения. В отношении существующих объектов капитального строительства, утверждается принцип, согласно которому они продолжают функционировать и могут усовершенствоваться в тех случаях, когда их размещение на данной территории не противоречит действующему законодательству.

1.4. АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ И ВОЗМОЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

Исходя из того, что поселение располагает ограниченными территориальными ресурсами и использует их с различной интенсивностью, становится очевидной ограниченность числа вариантов перспективного социально-экономического развития территории, зависящая от осознанного выбора местного населения и представляющих его интересы органов местного самоуправления.

Варианты перспективного социально-экономического развития территории обуславливают варианты решения задач территориального планирования (задачи территориального планирования перечислены во введении к настоящему документу). Варианты перспективного развития территории, как и варианты решения задач территориального планирования обосновываются в настоящем документе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Законодательство о местном самоуправлении и градостроительное законодательство Российской Федерации достаточно полно определяют цели территориального планирования на уровне сельского поселения, которые приведены во введении к настоящему документу. По существу эти цели соответствуют установленному законом содержанию документов территориального планирования и связаны с вопросами местного значения, которые решают органы местного самоуправления сельского поселения.

Исходя из указанных целей, можно сделать вывод том, что в настоящем документе должны быть определены возможные направления перспективного развития следующих групп объектов: объектов социальной (культура, физическая культура и спорт), инженерной (электроэнергетика, теплоэнергетика, водоснабжение и водоотведение) и транспортной (автомобильные дороги и улицы) инфраструктуры сельского поселения, а также социальных жилищных объектов и мест отдыха населения.

Однако, очевидно, что данные цели невозможно реализовать в принципе без комплексного изучения иных территориальных ресурсов. Действительно, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры существуют постольку, поскольку они необходимы для существующих и планируемых к размещению жилых мест, мест отдыха и мест приложения труда. Исходя из потребностей в инженерном и транспортном обслуживании данных территорий, определяются технические параметры объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Объекты социального обслуживания поселенческого и районного значения размещаются исходя из объективных потребностей местного населения в данных видах социальных услуг и возможностей их удовлетворения органами власти, а также из особенностей расселения на территории сельского поселения.

Следовательно, решение задач поселенческого уровня невозможно без рассмотрения вариантов перспективного развития территории сельского поселения, как комплексного территориального объекта, объединяющего все доступные виды территориальных ресурсов.

Комплексное решение можно осуществить путем разработки вариативных планов развития территории, которые в современной мировой практике представлены широким спектром документов, основанных на различных методологических подходах.

Применительно к высоко-урбанизированным территориям наибольшее распространение получили методы пространственного планирования, широко практикуемые в Европейском сообществе и в североамериканских странах.

Основным методом пространственного планирования перспективного развития территорий стало стратегическое планирование.

Метод стратегического планирования территориального развития сегодня в достаточной степени формализован и дает проверенные временем результаты, в том числе и в Российской Федерации. Вместе с тем, метод применяется для решения задач перспективного развития территорий преимущественно на среднесрочный период – до 5 лет. Это связано, прежде всего, с тем, что метод стратегического планирования базируется на достигнутом состоянии социально-экономического развития местного сообщества, с устоявшимися представлениями населения, субъектов экономической деятельности и носителей власти о жизненном укладе, миссии субъектов экономической деятельности и ближайших перспективах развития территории.

Долгосрочное планирование предполагает видение перспектив использования территориальных возможностей, как связанных так и не связанных с использованием местного ресурсного потенциала, в контексте с тенденциями общемирового развития, развития страны и региона.

Подобного рода планирование может осуществляться только на основе научного исследования территориальных возможностей и ее окружения с построением вариативных моделей развития территории. Долгосрочное планирование не может быть осуществлено без фиксации внешних факторов, оказывающих влияние на территориальное развитие. Если эти факторы учтены не верно, то вероятность достижения планируемого результата снижается. Следовательно, чем значительнее срок планирования, тем выше вероятность появления ошибок.

В пределах оптимального срока (20 лет) можно достаточно качественно прогнозировать любые изменения в научно-технической сфере, политической ситуации (включая геополитические процессы) и экономической конъюнктуре рынка, что дает возможность создавать реальные планы территориального развития.

Исходя из указанных умозаключений, следует допустить возможность использования методов стратегического планирования, дополняемых долгосрочными перспектив-

ными планами, для обоснования вариантов перспективного социально-экономического развития, в том числе сельских поселений.

В связи с этим, в составе настоящего документа территориального планирования разрабатывается концепция стратегического плана развития поселения на среднесрочный период, которая дополняется вариантами развития поселения в долгосрочной перспективе, что является одной из основных задач, решаемых в процессе реализации цели территориального планирования.

На основе данной концепции разрабатываются рекомендации по возможным вариантам социально-экономического развития поселения и населенных пунктов, которые служат основой для принятия решений, содержащихся в генеральном плане поселения, включая конкретные мероприятия по территориальному планированию.

1.4.1. СВЕДЕНИЯ О ВИДАХ, НАЗНАЧЕНИИ И НАИМЕНОВАНИИ ПЛАНИРУЕМЫХ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОБЪЕКТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ. ИХ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ И МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ.

Схемы территориального планирования Российской Федерации в отношении территории сельского поселения «Номоконовское» не подготавливались, на согласование не поступали и не утверждались.

Схемой территориального планирования Забайкальского края на территории сельского поселения «Номоконовское» предусмотрена возможность размещения промышленных и обслуживающих предприятий, в частности предприятий стройиндустрии, глубокой переработки леса, сельскохозяйственных предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, предприятий бытового обслуживания. Схемой территориального планирования муниципального района «Шилкинский район» на территории сельского поселения «Номоконовское» предусмотрена возможность размещения предприятий: по глубокой переработке леса, по производству и переработке сельскохозяйственной продукции местного производства. В схеме содержатся рекомендации по строительству индивидуальных жилых домов в н.п. Номокново – 55 домов, в н.п. Берея – 15 домов, расширение и реконструкция инженерного оборудования. Так, схемой предусмотрено увеличение потребления электроэнергии по МО «Номоконовское» (дополнительные нагрузки 703,9 кВт). Схемой предусмотрено повышение качества дорожного покрытия автодорог: н.п. Номоконовское - Первомайский (7,6 км, гравийное покрытие). Схемой предусмотрено сохранение сети существующих муниципальных учреждений социальной инфраструктуры районного значения, размещение зон перспективного развития для строительства соци-

ально-бытовых и культурных комплексов. Предусмотрено строительство ФАП в н.п. Номоконово, реконструкция (капитальный ремонт) объектов образования, культуры. Схема территориального планирования муниципального района «Шилкинский район» к настоящему времени утверждена.

Советом сельского поселения «Номоконовское» утверждена «Комплексная программа социально-экономического развития поселения». Программой предусмотрен комплекс мероприятий по развитию муниципального образования, в том числе: создание рабочих мест, устойчивый рос денежных доходов населения, оптимизация работы жилищно-коммунального комплекса (ремонт и строительство автомобильных дорог местного значения, организация сбора и вывоза, утилизация и переработка отходов, реконструкция (ремонт) объектов водоснабжения – бурение скважины, ремонт кладбища и скотомогильника), сохранение и развитие единого культурного пространства и творческого потенциала, строительство детских площадок, ремонт памятника культуры, приобретение библиотечного оборудования и обновление инвентаря в СДК, ремонт и обустройство стадиона, развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства (в частности, углубленной переработки леса, производства мебели, реализация национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», направленного на расширение поддержки личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие промышленных производств и социальной инфраструктуры, улучшение жилищных условий граждан (переселение граждан из ветхого и аварийного жилья) с учетом реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России»), развитие культурно-просветительской работы, обеспечение личной и общественной безопасности населения.

Программой планируется (до 2017года) проведение ремонта автомобильных дорог местного значения. В сфере развития ЖКХ планируется приобрести специализированную технику, оборудование, для оказания бытовых услуг населению. Предусмотреть техническое оснащение МУП ЖКХ автомашинами для вывоза мусора и оснащение контейнерами для сбора мусора. Провести мероприятия по благоустройству и озеленению территории населенных пунктов. Осуществить мероприятия по освещению улиц. Программой предусматривается строительство на территории населенных пунктов детских площадок. Проведение ремонта отопительной системы в СДК, комплектование библиотечного фонда. В сфере развития предприятий агропромышленного комплекса программой предусмотрены мероприятия по стимулированию сельского хозяйства и развития малого предпринимательства в этой отрасли народного хозяйства.

Программа не предусматривает размещения конкретных объектов, относящихся к определенным видам экономической деятельности на территории поселения, вне территории населенных пунктов.

1.4.2. АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ ПОСЕЛЕНИЯ

1.4.2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития сельского поселения следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно – разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к муниципальному образованию.

Внутренние факторы имеют свою основу внутри сельского поселения и на них могут влиять субъекты и объекты стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами сельского поселения и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегическом плане, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на сельское поселение.

Внутренние факторы	Внешние факторы
1.Ограниченные объем и доступность территориальных ресурсов, которые могут быть использованы в целях территориального развития поселения.	1.Элементы международной, федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития поселения.
2.Демографические показатели, их динамика.	2.Отношение региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципального района к программам развития поселения, принимаемым органами местного самоуправления поселения, поддержка и содействие в реализации местных инициатив.
3.Отношение Администрации сельского поселения по отношению к субъектам экономической деятельности, переход к протекционистской политике.	3.Изменение конъюнктуры рынка в направлении сокращения или увеличения спроса на продукцию, услуги производимые в поселении.
4.Характер и уровень функционирования общественных организаций поселения, развитие гражданского общества и институтов самоуправления.	
5.Деловая активность в поселении, способы	

ее стимулирования.

6. Поведение субъектов экономической деятельности и функционирование экономики поселения в целом.

7. Инвестиционная привлекательность поселения, которая может быть изменена в процессе территориального планирования.

8. Состояние и уровень развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры поселения.

9. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения, способы воздействия.

4. Расположенность поселения в местах интенсивной добычи полезных ископаемых.

5. Инвестиционные предпочтения потенциальных внешних инвесторов.

1.4.2.2. Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (SWOT- анализ)

Для более целостного и системного подхода к перспективам развития сельского поселения следует анализировать и систематизировать сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития.

Сильные стороны – естественные или созданные преимущества, которые могут способствовать или способствуют развитию. Слабые стороны – естественные или созданные недостатки, которые могут препятствовать или препятствуют развитию. Возможности – действия, которые могут сделать дополнительный вклад в развитие. Угрозы – процессы, которые могут стать преградой к реализации возможностей и развитию.

Сильные стороны	Слабые стороны
<i>Географическое положение, природные ресурсы и экология:</i> - концентрация населения и инфраструктуры в четырех населенных пунктах; - имеет выход на одну из крупных водных артерий; - наличие экологически чистых резервных территорий; - наличие ресурсов поверхностных вод в поселение; - достаточный уровень обеспечения территории разведанными запасами полезных ископаемых; - действия органов власти и надзора по улучшению экологической ситуации, снижению вред-	<i>Географическое положение, природные ресурсы и экология:</i> - климатические условия с продолжительной холодной зимой и высоким уровнем залегания вечной мерзлоты; - развитие экзогенных экологических процессов (оползневые, овражные, эрозионные); - проблемы с использованием, обезвреживанием и переработкой отходов; - неудовлетворительное состояние поверхностных водных ресурсов.

ных выбросов;

- наличие промысловых ресурсов (дикие животные, ягоды, рыболовство, лекарственные травы);

Состояние транспортных связей и инженерной инфраструктуры:

- имеет высокий уровень развития взаимосвязанной системы основных видов внешнего транспорта (автомобильного,);

- имеет короткие и удобные сложившиеся связи с другими поселениями района;

- обеспеченность внутрипоселенческими дорогами;

- низкий уровень конкуренции в системе транспортного сервиса и возможности быстрого возврата инвестиций и получения прибыли;

- хорошая обеспеченность электроэнергией;

- расширение современных коммуникационных средств, наличие оптико-волоконной линии связи;

Экономические:

- уникальные природные ресурсы в поселении и на сопредельных территориях;

- транспортная и энергетическая системы, имеющие достаточный запас мощности для интенсивного экономического освоения территории;

- участие в региональных целевых программах развития;

- наличие производственных предприятий;

- наличие достаточной квалификации управленческого персонала для привлечения крупных инвестиций в экономику сельского поселения;

Социальные:

- высокая доля экономически активного населения;

- избыток трудовых ресурсов;

- рост лиц, занятых предпринимательством;

- культурный потенциал;

- выявленное социологическими опросами у значительной массы населения стремление к улучшениям;

- высокий профессиональный уровень специалистов, в том числе высвобождаемых по возрасту из государственной службы;

- наличие учреждений образования, культуры и

Состояние транспортных связей и инженерной инфраструктуры:

- не развита система сервисного обслуживания автодорог;

- несоответствие параметров и технического состояния внутрипоселенческих дорог перспективным транспортным потокам;

- большая потребность в расширении числа объектов придорожной инфраструктуры;

- отсутствие необходимой законодательной базы, регулирующей вопросы размещения объектов капитального строительства придорожной инфраструктуры и актуальных проектных решений в этой сфере на уровне Российской Федерации и края;

- высокий уровень износа транспортных коммуникаций, требующих регулярной реконструкции, низкий технический уровень дорог;

Экономические:

- экономика поселения, представлена преимущественно предприятиями агропромышленного комплекса и предприятиями по добычи полезных ископаемых;

- высокая степень риска сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств в силу существующих погодно-климатических условий, угрозы подтопления;

- отсутствие деловой инициативы у основной массы населения, отсутствие заинтересованности внешних инвесторов в освоении территории поселения;

- дефицит свободных бюджетных ресурсов для реализации мероприятий по территориальному развитию;

- узость предпринимательского сектора;

- отсутствие предъявляемых инвестиционных ресурсов у субъектов экономической деятельности поселения для реализации генерального плана.

Социальные:

- рост естественной убыли и повышение механического оттока населения;

- старение населения;

- отток молодежи;

- значительный удельный вес лиц занятых в сфере государственного обслуживания, относительно низкая занятость в экономической деятельности;

- проблема занятости молодежи;

- проблемы занятости женского населения;

- отсутствие возможностей для самореализации молодого поколения;

- недостаточная база для получения профессионального образования;

здравоохранения.	- невысокий уровень общественной безопасности; - недостаточное развитие социальной инфраструктуры: недостаточное финансирование системы здравоохранения, проблема кадрового обеспечения; - недостаточное развитие системы дошкольного образования; - недостаточная обеспеченность жильем, в том числе, доступным, недорогим для малообеспеченных семей с низкими доходами. - низкое техническое оснащение учреждений образования и культуры современной компьютерной техникой нового поколения. - укомплектованность библиотек устаревшим книжным фондом, требующим пополнения и обновления в соответствии с читательским спросом.
Возможности	Угрозы
<i>Экономические:</i> - привлечение инвестиций за счет включения поселения в реализацию национальных проектов; - экономическое оздоровление и модернизация производства в неэффективно работающих сельскохозяйственных домашних хозяйствах, (переработка теплично-парниковой продукции, дикоросов, лекарственных трав); - перспектива организации мощной строительной индустрии в поселении на местном сырье; - создание сектора мелкотоварного производства сельскохозяйственной продукции домашними хозяйствами; - реформирование системы управления экономикой в поселении (в соответствии с федеральным и региональным законодательствами). <i>Социальные:</i> - развитие жилищного строительства, многоквартирных жилых домов, включающих личные подсобные хозяйства; - создание условий для самореализации молодежи; - развитие социальной инфраструктуры, формирование третичного и четвертичного секторов экономики; - развитие малого предпринимательства, расширение сферы услуг в поселении, увеличение оборота розничной торговли; - повышение качества социальных услуг; - создание социальных партнерств, вклю-	<i>Экономические:</i> - неустойчивость федерального и регионального законодательства; - последствия мирового экономического и финансового кризисов; - природные и техногенные катаклизмы; - изменение конъюнктуры рынка в направлении сокращения спроса на товарную продукцию, производимую в городском поселении. - утрата положительного имиджа. <i>Социальные:</i> - обострение криминогенной ситуации; - ухудшение демографической ситуации; - увеличение оттока активной части населения.

чающих в себя представителей Администрации сельского поселения и деловых кругов для реализации значимых социальных программ;

- - повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров Администрации поселения, совершенствование информационного обеспечения в сфере муниципального управления.

1.4.2.3. Ключевые проблемы сельского поселения

Для эффективного решения проблем, существующих, возникающих, а так же тех, которые могут возникнуть в дальнейшем, следует выявить их причины – ключевые проблемы. Решение их позволит избавиться от большинства существующих проблем, не допустить появления многих новых и, тем самым, будет способствовать развитию поселения.

Одной из основных проблемных ситуаций в сельском поселении являются негативные тенденции в демографическом развитии и состоянии здоровья населения. При неизменной ситуации может ожидаться абсолютное сокращение населения, его старение, усиление отрицательной миграции, рост общей заболеваемости. Подобное состояние социальной среды является признаком деградации населенного места и было бы бессмысленно говорить о его планируемом развитии.

Необходимы радикальные меры по преодолению негативных демографических процессов, которые могут, в частности осуществляться в рамках программных мероприятий.

Целями демографического развития сельского поселения являются стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Задачами демографического развития сельского поселения являются:

- в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни;
- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов;
- в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи
- создание предпосылок для повышения рождаемости;

всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности;

создание условий для самореализации молодежи;

обеспечение адресной социальной защиты семьи, включая предоставление материальной помощи при рождении ребенка;

в области укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни населения

укрепление здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, на борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, а также путем развития физической культуры и спорта и организации досуга;

улучшение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

улучшение здоровья населения трудоспособного возраста в первую очередь за счет профилактики травматизма и отравлений, а также за счет раннего выявления и адекватного лечения болезней системы кровообращения, новообразований и инфекционных болезней;

сохранение здоровья пожилых людей, для которых наиболее актуально предупреждение сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и инфекционных болезней.

Особое внимание должно быть уделено снижению потребления алкоголя и принятию мер, направленных на ослабление последствий пьянства и алкоголизма, при этом целесообразно сочетание мер фискальной политики, административных ограничений и информационного воздействия. Эти меры должны включать контроль качества алкогольной продукции, ценовую политику, ориентирующую население на ограничение потребления алкоголя, а также изменение правил продажи алкогольных напитков и действенный контроль за их рекламированием.

В области охраны и укрепления здоровья граждан необходимо предусмотреть совершенствование организации и развитие форм оказания населению специализированной медицинской помощи.

Для оказания медицинской помощи тяжелобольным жителям, включая применение дорогостоящих медицинских технологий, необходимо обеспечение работы в сельских местностях выездных поликлинических бригад, а также отделений медико-социальной помощи.

В целях своевременного выявления заболеваний и эффективного их лечения необходимо повысить роль первичной медико-санитарной помощи, развивать стационарозаме-

щающие технологии, а также провести структурно-экономические преобразования в сети учреждений здравоохранения.

Особого внимания требуют соответствующие программы обеспечения ранней диагностики и качественного лечения нарушений репродуктивного здоровья населения, прежде всего подростков, развития новых подходов к их гигиеническому и нравственному воспитанию, подготовке к семейной жизни.

Мероприятия, направленные на обеспечение охраны и улучшение условий труда, проведение аттестации рабочих мест для выявления и устранения воздействия на здоровье работников неблагоприятных факторов, осуществление сертификационных работ по охране труда, а также на внедрение принципов экономической заинтересованности работодателей, предусматривающих развитие страхования от производственного травматизма, должны стать действенным механизмом, обеспечивающим охрану и укрепление здоровья населения.

Обеспечение доступности среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями требует дальнейшей работы, направленной на создание возможностей для максимального использования потенциала инвалидов.

В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи определены следующие приоритеты:

- формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более;

- повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;

- создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями;

- обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнению семейных обязанностей;

- повышение воспитательного потенциала семьи;

- разработка и реализация стратегии развития доступных форм семейного устройства детей-сирот, в том числе детей-инвалидов.

Обеспечение условий для улучшения материального положения семей предполагает разработку и принятие мер по дальнейшей стабилизации ситуации на рынке труда, повышение уровня заработной платы.

Поддержка молодых семей предполагает улучшение их жилищных условий в случае рождения ребенка, выделение безвозмездных субсидий и использование механизма льготного кредитования в зависимости от числа детей в семье.

В целях регулирования внутренней миграции должны быть разработаны меры, направленные на повышение территориальной мобильности рабочей силы, а также механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития сельского поселения.

Вместе с тем, сокращение демографического спада и улучшение здоровья населения не является исключительной целью социальной политики, поскольку демографические процессы обусловлены не только социальными, но и биологическими причинами. Наиболее важно повысить качественный уровень жизни населения. Сегодня, основной причиной все еще невысокого уровня жизни остается низкий уровень душевых доходов и средней заработной платы, политика сокращения занятости на основных предприятиях, сравнительно низкий уровень предпринимательской активности населения, недостаточный уровень медицинского обслуживания, недостаточные меры по обеспечению экологической безопасности населения и т.д.

Основные мероприятия, предусмотренные настоящим генеральным планом, должны быть направлены на повышение качества жизни населения путем:

расширения экономической деятельности, включая размещение новых предприятий и обеспечение, таким образом, роста предложения на рынке труда;

расширение сектора социальных услуг во всех сферах, включая массовый туризм, в том числе с привлечением малого и индивидуального предпринимательства;

улучшения качества жилищ, создание возможностей для строительства доступного жилья;

улучшение состояния окружающей среды путем реконструкции существующих и строительства новых объектов капитального строительства с соблюдением требований экологической безопасности.

В социальном обслуживании населения проблемной остается ситуация с обеспечением досуга молодежи. Необходимо создание новых объектов культурно-досугового назначения, объектов для занятия массовой физкультурой и спортом.

Причиной многих социальных проблем остается отсутствие систем внешнего благоустройства и озеленения населенных мест. Одной из задач настоящего генерального плана, в связи с этим должна стать реализации мероприятий по созданию природного каркаса населенного пункта и рекреационной зоны.

К числу проблемных ситуаций можно отнести ограниченность территориальных возможностей поселения в размещении объектов капитального строительства, связанных с большими неравномерностями рельефа в отдельных частях поселения.

Перечисленные выше проблемы выделены в качестве главных потому, что они не имеют однозначных простых решений. Подобные проблемы стояли перед многими поселениями и были успешно решены или смягчены только путем очень длительных, целенаправленных, хорошо продуманных и настойчиво проводимых в жизнь действий. Разработка мер по преодолению указанных выше проблем представляет собой особую задачу.

Список основных ключевых проблем помимо изложенных выше включает:

1. Значительный износ основных фондов в местах приложения труда, низкий уровень внешнего благоустройства, ухудшающей состояние окружающей среды.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных с использованием старых производственных фондов и снижением эффективности их использования, значительными затратами на создание объектов внешнего благоустройства и озеленения.

2. Недостаток квалифицированных кадров, особенно в отраслях не связанных с традиционными видами деятельности.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных с человеческим ресурсом, с эффективностью экономики (нехватка и недостаточный профессионализм управленцев и специалистов) и занятостью.

3. Недостаток возможностей для самореализации молодежи.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных со здоровьем и досугом молодежи, занятостью, преступностью, с образовательно-культурным развитием молодежи, с оттоком активного населения за пределы поселения.

Следует отметить, что в поселении имеются хорошие предпосылки для его ускоренного социально-экономического развития. Наличие свободных пространств, пригодных для градостроительного использования и относительно развитой транспортной и инженерной инфраструктуры значительно, других территориальных ресурсов усиливают возможности реализации мероприятий намеченных настоящим генеральным планом.

1.4.2.4. Точки роста экономики и стратегические задачи развития сельского поселения

Анализируя возможные направления развития необходимо выделить наиболее перспективные, из них которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию.

Такие направления называются точками роста.

1. Развитие и модернизация сельскохозяйственного производства в поселении, углубленная переработка сельскохозяйственной продукции.
2. Развитие лесопереработки (в основном, глубокая переработка, в том числе для изготовления конструкций и материалов для индивидуального жилищного строительства, производства мебели).
3. Развитие жилищного строительства малоэтажными жилыми домами.
4. Развитие рекреационных территорий.
5. Развитие малого и среднего бизнеса и его привлечение к созданию социальной инфраструктуры и систем благоустройства.
6. Развитие альтернативных направлений экономической деятельности, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции.

Список основных стратегических задач развития сельского поселения «Номоконовское»

Промышленность:

поддержка развития существующих предприятий (экономическая, информационная, инвестиционная);

создание условий для размещения и развития новых предприятий, обновление технологий на существующих предприятиях;

предотвращение появления экологически грязных производств;

участие в подготовке квалифицированных кадров и образовательных программах для промышленности и сельского хозяйства.

Жилищное строительство:

создание инфраструктуры, обеспечивающей развитие строительства многоквартирных жилых домов, включая подсобные хозяйства;

реализация среднесрочной и долгосрочной программ жилищного строительства.

Малый бизнес:

привлечение малого бизнеса к участию в реализации вариантов территориального развития (в сфере жилищного строительства, социального обслуживания).

развитие инфраструктуры придорожного обслуживания на автодорогах;

создание равных условий для предпринимателей, но с обеспечением приоритетного развития местных инициатив;

создание совета предпринимателей (со следующими функциями: накопление перспективных проектов и их кредитование; координация деятельности, привлечение денежных средств; консультационная и информационная поддержка).

Социально-культурный блок:

обеспечение потребностей населения в социальных услугах и развитие инфраструктуры социального обслуживания;

развитие молодежной политики и обеспечение досуга молодежи (вовлечение молодежи в творческую, научную, общественную, спортивную, трудовую, предпринимательскую деятельность и т.п.);

уменьшение оттока наиболее активной части населения;

повышение эффективности оказания адресной социальной помощи;

привлечение деловых кругов к участию в значимых социальных программах.

Инвестиционный блок:

улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для инвестирования;

создание системы гарантий для инвесторов;

создание предпринимательских партнерств;

создание реестра предпочтительных инвестиционных проектов;

продвижение информации о зонах перспективного развития поселения;

осуществление поддержки инвестиционных проектов со стороны администрации поселения.

Информационный блок:

создание системы сбора, обработки и анализа информации для выявления тенденций и принятия эффективных управленческих решений;

накопление, систематизация и продвижение информации о поселении, об инвестиционных проектах, о продукции выпускаемой предприятиями поселения;

формирование и продвижение имиджа поселения;

создание интернет-сайта поселения.

Управленческий блок:

создание системы контроля и регулирования выполнения документов территориального планирования;

внедрение методов стратегического управления в администрации поселения.

1.4.3. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

С учетом рекомендаций по выбору основных стратегических вариантов территориального развития, последние были разбиты на три группы и ранжированы по убыванию приоритета (сроков реализации) в рамках каждой группы.

Экономическая группа:

1. Развитие перерабатывающей промышленности (в сельском, лесном хозяйствах).

2. Развитие производства и углубленной переработки сельскохозяйственного сырья, развитие лесопереработки (включая биоэнергетический микрокластер).
3. Развитие обеспечивающей инфраструктуры жилищного строительства одно-квартирных жилых домов, включая подсобные хозяйства.
4. Развитие малого и среднего бизнеса и его привлечение к реализации стратегических направлений.
5. Развитие альтернативных направлений экономической деятельности, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции.

Социальная группа:

1. Развитие жилищного строительства индивидуальных жилых домов.
2. Развитие инфраструктуры социального обслуживания населения.
3. Осуществление молодежной политики.

Обеспечивающая и стимулирующая группа:

1. Информатизация и продвижение информации о поселении, о возможностях его развития.

1.4.4. ОБОСНОВАНИЕ МИССИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Миссия муниципального образования сельского поселения «Номоконовское» сформулирована как:

«Номоконовское» – сельское поселение, которое путем постепенных преобразований решает вопросы социально-экономического развития поселения, по преимущественно сельскому типу».

Образ желаемого будущего описан следующими тезисами, характеризующими будущее сельского поселения:

Красивый, обустроенный, облагороженные населенные пункты сельского типа.

Экологически чистая, красивая и обихоженная природа (леса, возвышенности и т.п.).

Стабильно развивающаяся конкурентоспособная промышленность.

Низкий уровень безработицы и преступности.

Стабильный высокий уровень благосостояния и состояние здоровья жителей.

Городское поселение, в котором хочется отдыхать, жить и работать.

Данная миссия была определена с учетом исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей сельского поселения и стремлений жителей, выявленных в процессе формирования стратегии его развития.

1.4.5. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВАРИАНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (БЛИЖАЙШИЕ ПЯТЬ ЛЕТ)

Исходя из природных, исторических и географических особенностей местности, а также конкурентных преимуществ сельского поселения, на первом этапе основным стратегическим вариантом территориального развития будет являться экономическая специализация в области производства и переработке сельскохозяйственной продукции. Следует анализировать другие возможные проекты на предмет совместимости с этим вариантом территориального развития.

Базовым элементом инвестиционного развития поселения является жилищное и социальное строительство, которое влечет за собой развитие других секторов экономики: производство строительных материалов, лесопереработка, финансово-кредитные институты, сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность.

Перечень основных выводов и рекомендаций по выбору стратегических вариантов территориального развития на ближайшую перспективу:

1. Развитие строительства жилых домов (в том числе для личных подсобных хозяйств), следует взаимоувязывать с созданием соответствующей инфраструктуры (ипотечного кредитования, производства строительных материалов, строительства), а также возможностями стратегических инвесторов. Инфраструктура жилищного строительства может быть использована для создания производственных объектов различной направленности. Развитие лесопереработки необходимо осуществлять в направлении углубленной переработки сырья для жилищного и производственного строительства. В целях организации углубленной переработки древесины и обеспечения гарантированного экспортного сбыта продукции ЛПК при временном отсутствии внутреннего потребления необходима организация производства клееного бруса, клееной доски и мебельного щита.

2. Развитие сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции необходимо осуществлять в направлении углубления переработки сырья и производства импортозамещающей продукции. В частности осуществления консервации теплично-парниковой продукции, создание мини цехов по производству мясных, колбасных изделий, полуфабрикатов и предоставление их на внутренний и внешний рынок.

1.4.6. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВАРИАНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (ДВАДЦАТЬ ЛЕТ)

В долгосрочной перспективе все вышеуказанные стратегические варианты территориального развития могут осуществляться до того времени пока имеются ресурсные возможности и экономическая целесообразность для их реализации.

Наряду с основными вариантами территориального развития следует рассмотреть альтернативные варианты, ориентированные на производство высокотехнологичной продукции, как связанные с использованием имеющихся территориальных ресурсов, так и не связанные. При этом под высокими технологиями мы будем понимать технологии, уровень которых выше имеющегося в крае на данный период.

Выбор вариантов может быть основан на определении конкретных (предпочтительных) направлений экономической деятельности или на определении мест размещения зон перспективного развития с произвольной достаточно широкой сферой использования территории в экономической деятельности. Оба подхода целесообразно использовать, рассчитывая на возможность появления на территории стратегических инвесторов, имеющих собственные инвестиционные предпочтения.

Перечень основных выводов и рекомендаций по выбору основных стратегических вариантов территориального развития:

1. Возможным вариантом территориального развития в долгосрочной перспективе является развитие по направлению связанному с обеспечением устойчивого развития территории. Устойчивое развитие территории достигается в результате добровольного и осознанного избрания населением экологических приоритетов.

В результате избрания такого пути одним из основных вариантов развития будет природопользование с получением определенных видов продукции из местного сырья с исключением вредных производств.

При любых вариантах территориального развития на протяжении всего периода необходимо решение задач, обеспечивающих социальное развитие территории.

2. Развитие инфраструктуры социального обслуживания должно осуществляться в соответствии с вариантами территориального развития с приближением центров оказания социальных услуг к населенным местам и местам приложения труда.

В среднесрочном периоде следует выровнять уровень оказания социальных услуг учреждениями местного значения до общекраевого; обеспечить повышение качества социальных услуг; обновить основные фонды социальных учреждений.

В долгосрочном периоде необходимо создать систему нормативного обеспечения населения социальными услугами в соответствии с темпами развития местных сообществ.

3. Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития поселения. Следует создать больше возможностей для культурного, спортивного

досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри поселения. Оказывать больше содействия развитию молодежной политики.

Необходимо также решать задачи, обеспечивающие и стимулирующие процессы территориального развития:

1. Имеет смысл стимулировать объединение и развитие малого и среднего предпринимательства, создать фонды и союзы поддержки малого и среднего бизнеса (кредитные союзы и т.п.).

2. Необходима информационная поддержка развития поселения. Необходимо создать информационный ресурс для накопления и продвижения информации о поселении и его потенциале. Мобилизованный информационный ресурс также будет использоваться для оказания своевременной информационной поддержки внутри поселения (изменение законодательства, рыночные изменения и т.п.).

3. Для реализации средних и крупных проектов следует максимально мобилизовать ресурсы поселения (инвестиционные, человеческие, и т.п.), а в случае нехватки таковых привлекать частные, региональные и федеральные.

4. Необходимо осуществление градостроительного зонирования и разработки документации по планировке на уровне населенных мест и мест приложения труда.

1.4.7. РАЗМЕЩЕНИЕ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОТНОСЯЩИХСЯ К РАЗЛИЧНЫМ ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Зоны перспективного развития (ЗПР) - функциональные зоны, устанавливаемые генеральным планом сельского поселения и закрепляемые в виде территориальных зон в правилах землепользования и застройки поселения.

Схемы территориального планирования Забайкальского края и муниципального района «Шилкинский район» содержат предложения по размещению таких зон, исходя из анализа существующих территориальных возможностей района. В данном генеральном плане эти решения получают определенную конкретизацию, в части касающейся установления мест размещения конкретных функциональных зон.

Зоны перспективного развития предназначены для интенсивного строительного использования в инвестиционных целях. Это достигается через преимущества, получаемые при увеличении плотности застройки и сохранении открытых пространств и удобств.

Цель зон перспективного развития состоит в том, чтобы поощрить сохранение природных открытых пространств, минимизировать стоимость коммунального обслуживания, экономно расходовать воду, улучшать ландшафт и поддерживать здоровье, безопасность и общее благосостояние жителей зон перспективного развития.

Размещение зон перспективного развития осуществляется с учетом установленных ограничений градостроительной деятельности и результатов комплексного анализа территории поселения.

В среднесрочном периоде на территории сельского поселения могут быть размещены зоны перспективного развития двух типов:

- зоны перспективного развития существующих мест приложения труда внутри и вне населенных пунктов;
- зоны перспективного развития новых мест приложения труда, с установлением определенного вида экономической деятельности внутри и вне населенных пунктов.

1. Территории, предназначенные для размещения зон перспективного развития 1 типа (изменение размеров используемых территорий)

На территории поселения действуют организации, использующие его территорию для осуществления различных видов деятельности. Некоторые из этих организаций эффективны, однако значительная их часть имеет средние финансовые результаты, а некоторая часть близка к банкротству.

Вместе с тем, для эффективной деятельности этих организаций существуют все необходимые условия. Прежде всего, это значительный ресурсный потенциал территории, включая необходимые трудовые ресурсы. Несомненно, существует возможность для привлечения инвестиций, обеспечивающих развитие этих организаций.

Стратегия развития территории поселения предусматривает, что в начальном периоде осуществляются меры по поддержанию существующего использования территории и, прежде всего, по сохранению и развитию действующих организаций, если для этого имеется, хоть какая-либо возможность. Следовательно, необходимо оценить потенциал действующих организаций.

Существующие производства в значительной степени влияют на его экономический потенциал. Они представлены компаниями различных организационно-правовых форм. Эффективность деятельности этих компаний удовлетворяет интересам собственников. Существуют предпосылки для их ускоренного развития, поскольку они ориентированы на производство продукции для внешнего потребления.

Особая ситуация складывается в отношении перспективного использования земель населенных пунктов, на которых расположены объекты сельскохозяйственного назначения. В целях расширения возможностей поселенческого сельскохозяйственного микрокластера целесообразна его отраслевая специализация не только на мясо-молочном производстве, но и овощеводстве, кролиководстве, птицеводстве. Наряду с имеющимися возможностями следует развивать и инновационные направления в сельском хозяйстве.

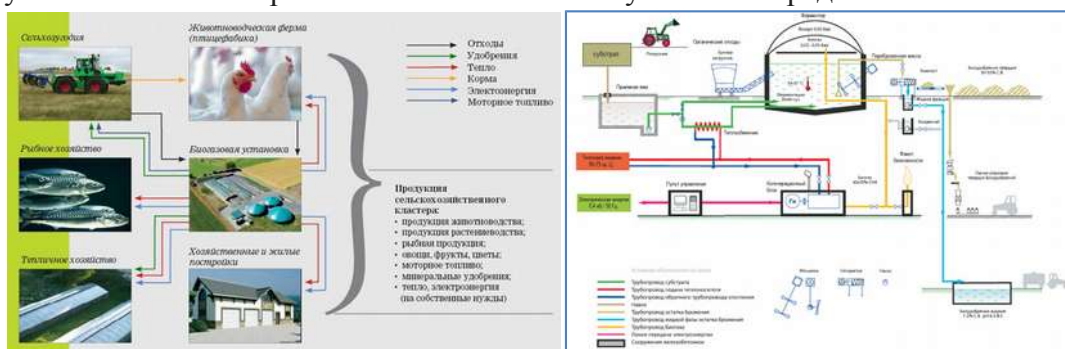
В качестве пионерного проекта, с возможным распространением опыта на другие территории может быть предложен проект биоэнергетического микрокластера российской инвестиционной компании **Biogas Energy**. В рамках данного проекта на территории поселения предполагается разместить сельскохозяйственный биоэнергетический микрокластер включающий территориально-производственный комплекс, объединённый цепочкой переработки и использования продукции биогазовых установок. Принципиальная схема их функционирования представлена ниже.

Основу функционирования микрокластера составляют биоэнергетические установки и оборудование для сельскохозяйственных производств, разработанных по технологии люксембургской фирмы LANDCO SA.

Биогазовая установка – устройство, осуществляющее переработку органических отходов в биогаз и органические удобрения. Биогазовая станция – более широкое понятие, оно включает комплекс инженерных сооружений, состоящий из устройств для подготовки сырья, производства биогаза и удобрений, очистки и хранения биогаза, производства электроэнергии и тепла.

В биореакторе поддерживается постоянная температура, необходимая для активной деятельности бактерий (от 31 до 70 °С). Работа всей установки регулируется автоматикой. Число занятых на биогазовых станциях среднего масштаба не превышает 10-15 человек.

Мощность биогазовых станций варьируется в пределах от 1 кВт (бытовые установки) до нескольких десятков МВт. По расчетам наших специалистов в российских условиях наиболее рентабельными являются установки средней и большой мощности.



Сырьем для получения биогаза может служить широкий спектр органических отходов – твердые и жидкие отходы агропромышленного комплекса, сточные воды, твердые бытовые отходы, отходы лесопромышленного комплекса. Качество отходов характеризуется влажностью, выходом биогаза на единицу сухого вещества и содержанием метана в биогазе.

Предполагается, что на территории микрокластера могут быть использованы такие компоненты биотоплива, как фекальные стоки, птичий помет, навоз КРС, твердый остаток сточных вод, растительные остатки и домашние отходы и мусор. Это позволит в частности решить проблему утилизации канализационных стоков населенного пункта и, частично, утилизации бытовых отходов.

Конечная продукция биогазовой установки – биогаз используется в зависимости от потребностей заказчика:

- он может сжигаться для целей теплоснабжения близлежащих потребителей (передача тепла на расстояние до 9 км) – фермеров, предприятий АПК, промышленных теплиц;
- при использовании когенерационной установки, помимо тепла, биговая станция также становится поставщиком электроэнергии, которая, в случае поставки в сеть, будет дотироваться государством в форме надбавки к цене оптового рынка в размере 1,83 руб. за кВтч;

- система очистки биогаза позволяет отделять углекислый газ (так же товарный продукт) от метана, который при использовании установки сжижения, может использоваться как моторное топливо;

- система очистки сточных вод позволяет производить, помимо биогаза и удобрений, еще и чистую воду.

Органические удобрения, произведенные на биогазовой станции (их также называют **биошлам**) – экологически чистый и крайне дешевый источник комплексных органических удобрений для сельского хозяйства. Например, ежедневный органический потенциал биошлама, произведенного из навоза единицы КРС составляет 0,25 кг азота, 0,13 кг оксида фосфора, 0,3 кг оксида калия и 0,25 кг оксида кальция и сравним с килограммом комплексных удобрений.

Схема возможного размещения объектов сельскохозяйственного биоэнергетического микрокластера представлена на схемах обоснования проекта генерального плана в функциональной зоне «СХ»

2. Территории, предназначенные для размещения зон перспективного развития 2 типа (новые площадки, с установлением вида деятельности)

Основные задачи развития лесопромышленного комплекса края на долгосрочный период: развитие инфраструктуры отрасли (строительство и ремонт дорог, терминалов, возобновление сырьевой базы); техническое перевооружение, модернизация и замена оборудования с целью увеличения выпуска качественной и конкурентоспособной продукции на базе современных технологий; снижение сезонности лесозаготовок за счет строительства лесовозных дорог круглогодичного действия; кардинальное решение системы сбыта готовой продукции, в том числе на экспорт в страны ЕС и АТР; организация конкурентоспособных производств по глубокой переработке древесины, определены в Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики края до 2020 года.

Одно из эффективных направлений работы по организации развития предприятий ЛПК края в целом и его отдельных предприятий – это формирование предприятий с вертикально-интегрированной структурой (ВИС). На данном этапе развития ЛПК в крае главным элементом ВИС, способным вывести отрасль на новый рубеж, могли быть деревоперерабатывающие предприятия.

В рамках реализации национального приоритетного проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» целесообразно принять меры по внедрению механизма ипотеки при строительстве малоэтажных деревянных домов.

В условиях поселения экспорт деловой древесины экономически не выгоден, поэтому необходимо развивать производство изделий из древесины с высокой добавленной стоимостью на базе перерабатывающих предприятий.

Организовать в среднесрочной перспективе производство МДФ как наиболее перспективного листового древесного материала.

Максимально использовать древесину в изготовлении строительных конструкций и в строительстве жилья.

Для организации рынка продукции ЛПК внутри края и централизованного контроля над реализацией за пределы края, района предлагается создать информационно-маркетинговый центр.

Приоритетные меры поддержки лесного комплекса предусматривают:

- проведение эксперимента на территории поселения по установлению дифференцированных ставок арендной платы за лес на корню, в зависимости от степени переработки используемых ресурсов;
- разработку программы с привлечением региональных средств для проведения лесоустроительных работ;
- проведение технического и технологического перевооружения производства, освоение выпуска новых видов лесопродукции, строительство новых производственных мощностей, касающихся глубокой переработки древесины, расширение применения энергоносителей из древесных отходов;
- введение полного запрета экспорта ценных пород древесины в круглом виде;
- введение профессиональной аттестации лесопользователей и лесозэкспортеров.
- возможность предоставления субсидии, для возмещения части затрат предприятиями лесной промышленности на уплату процентов по кредитам в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины.

Программа жилищного строительства предусматривает строительство лесоперерабатывающих предприятий, производящих полную номенклатуру изделий для строительства деревянных жилых домов (брус, рейку, столярные изделия). Оцениваемые объемы производства составляют 6,3 тыс. куб.м. готовой продукции в год (в ценовом выражении - 100 млн. руб.). В целях обеспечения эффективности предприятия и его независимости от конъюнктуры рынка жилья, учитывая качество лесорастительного сырья на территории района целесообразно расширить ассортимент и объемы производимой продукции, а также ориентировать производство на выпуск продукции поставляемой на экспорт в страны Европы и Юго-Восточной Азии (клееная древесина: брус, доска, мебельный щит).

В целях сокращения коммерческих рисков данное предприятие следует развивать поэтапно. На первом этапе возможна организация производства по сборке конструкций для строительства деревянных жилых домов из завозимых материалов. Это могут быть две наиболее распространенных технологии производства жилья: каркасно-панельные конструкции и конструкции из профилированного бруса.

Каркасно-панельные конструкции, которые могут собираться и монтировать на месте, производятся сегодня большим количеством компаний, действующих на российском рынке: ПСК «Экопан», «Лучший дом», «Экопан Инжиниринг».

Одно из главных преимуществ каркасно-сборного деревянного дома - незначительный вес конструкций (один кв. м кирпичной стены весит 200 кг, а аналогичный по теплосберегающим свойствам дом с деревянным каркасом – 40 кг). Это позволяет существенно сократить затраты материалов на возведение фундаментов.

Каркас обшивается стеновыми панелями, из которых наиболее востребованы сегодня ориентированно-стружечные и цементно-стружечные плиты. Данные материалы экологически безопасны и просты в обработке. Для утепления используется базальтовый утеплитель, не уступающий по теплозащите бревну с полуметровым диаметром.

Организация производства каркасно-панельных конструкций предполагает ввоз всех необходимых комплектующих материалов, что создает относительно низкий региональный экономический эффект – основная доля стоимости готовой продукции создается за пределами региона.

На втором этапе деятельности (до полного завершения программы жилищного строительства) предприятие может быть полностью или частично переориентировано на выпуск: мебельного щита и оконного бруса, евроокон, и филинговых дверей, клееной доски Mabashira класса В. Такое предприятие имеет следующие укрупненные характеристики:

- объем производства – до 10 - 15 тыс. куб.м. в год (в ценовом выражении – 123,15 - 250 млн. руб. в год);
- площади производственные и вспомогательные – 450-500 кв.м. (без площади складов);
- водоснабжение и водоотведение локальное – до 500 куб.м. в год;
- электроснабжение от линии – 201,6 - 320 тыс. кВт-час в год;
- отопление в зимний период и технологическое тепло - от котельной, работающей на отходах собственного производства либо от сетей централизованного теплоснабжения;
- персонал (занятость) - 25 - 60 чел;
- экологический ущерб, наносимый окружающей среде – минимальный.

Бюджетный эффект от размещения указанной группы предприятий может составить: по НДС (при доле зачисления в местный бюджет 10%) – 600 – 1000 тыс. руб. в год, по земельному налогу (арендной плате за землю) - 200 тыс. руб. в год.

Инвестиционный проект (включая архитектурно-строительную проектную документацию) по строительству предприятий имеется у разработчика Генерального плана (предоставляется по отдельному договору). Возможна привязка технологии к существующим или реконструируемым объектам капитального строительства, имеющимся на территории.

Размещение базы строительного предприятия, обеспечивающего реализацию программы жилищного строительства, возможно на площадке лесоперерабатывающего предприятия. Предприятие включает базу комплектации, рассчитанную на размещение и временное хранение материалов для строительства до 10-15 многоквартирных домов в год.

Бюджетный эффект от размещения указанной группы предприятий может составить: по НДС (при доле зачисляемой в местный бюджет 10%) – 326 тыс. руб. в год, по земельному налогу (арендной плате за землю) - 143 тыс. руб. в год.

Анализ возможных направлений развития территории поселения и населенных пунктов представлены на рисунках 25,26,27.

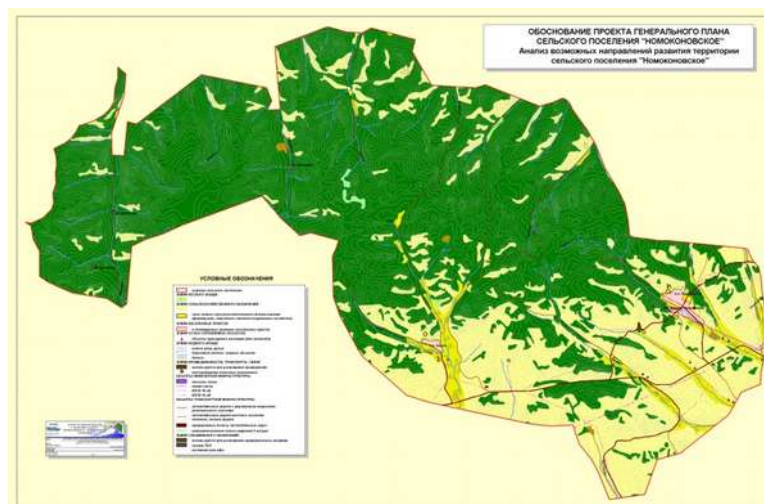


Рис.25

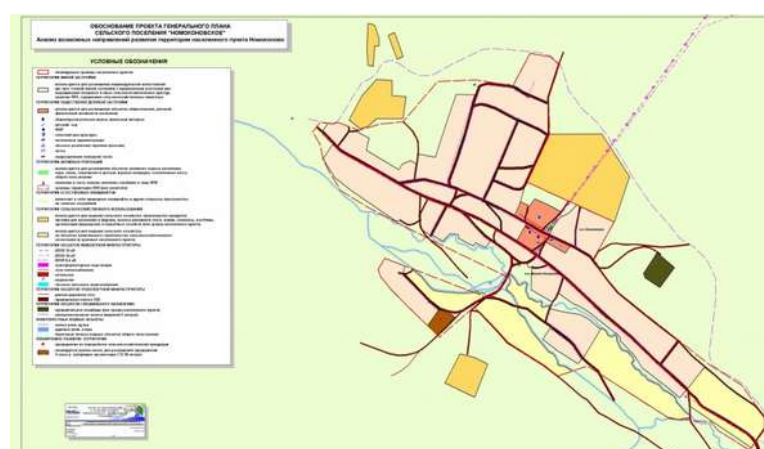


Рис.26

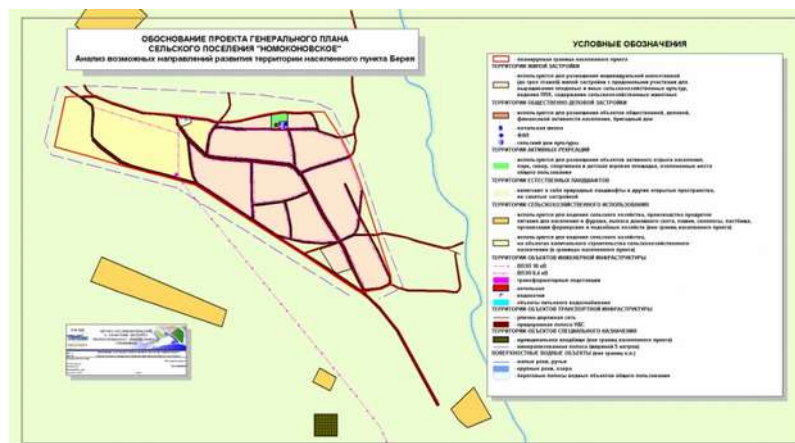


Рис.27

1.4.8. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.4.

Анализ информации о социально-экономическом положении сельского поселения и подготовленная на его основе гипотеза социально-экономического развития территории поселения позволяет сделать обоснованные предложения о возможных направлениях развития территории поселения.

Установлено, что имеющиеся в поселении территориальные ресурсы позволяют существенно увеличить интенсивность экономического использования территории без ущерба окружающей природной среде.

Определены основные направления возможной экономической деятельности и размещение объектов местного значения поселения, относящихся к различным отраслям экономической деятельности. Предложены новые направления экономической деятельности за пределами предложений «Комплексной программы социально-экономического развития сельского поселения «Номоконовское», ограниченной близким горизонтом планирования. Оценка экономической эффективности мероприятий по размещению упомянутых объектов не проводилась, поскольку это не входило в состав работ по заключенному договору.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ МАТЕРИАЛОВ ПО ОБОСНОВАНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Исходя из перечисленных стратегических задач, материалов по социально-экономическому развитию поселения и с учетом сведений о размещении объектов федерального, регионального и местного (районного) значения на территории поселения в генеральном плане поселения необходимо:

- 1. Осуществить функциональное зонирование территории поселения и населенных пунктов с определением параметров функциональных зон.**
- 2. Определить местоположение и основные характеристики дорог, улично-дорожной сети и транспортных сооружений местного значения с учетом функционального зонирования территории поселения и населенных пунктов.**
- 3. Определить местоположение и основные характеристики объектов инженерной инфраструктуры местного значения (систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) на территории поселения и населенных пунктов с учетом функционального зонирования.**